

核心提示

云浮市云安县是广东最年轻的县,也曾是出了名的山区贫困县。2008年,该县的农村居民人均纯收入只有5521元。

2009年,云浮市以云安县为试点,开展农村综合改革试验。官员考核彻底打破“GDP崇拜”,把考评重点放到功能发挥上,使基层干部从以往成天忙于招商引资的“业务员”,向为村民服务的“公务员”回归。“重心”下移让基层村民成为最大的受益者。

作为广东农村综合改革的“破冰者”,云安是如何打破“GDP崇拜”,让基层干部“动起来”的?它的经验对中国落后山区的发展有何借鉴意义?记者近日深入云安进行了实地采访。

招商引资:
干部灰头土脸“求财神”

云安县南盛镇委书记谢云生苦笑说:“以前,招商引资是考核各镇干部的头号指标。那时的招商引资是‘有条件上,无条件创造条件也要上’。镇干部都不在镇政府办公,群众有什么事去镇政府找干部商量,通常见不着人,久而久之,群众就会有抵触情绪,干部有苦说不出。”

“以前,是骡子是马,就看你招商引资行不行。要想年底开大会不灰头土脸,就必须找资金、找项目。”

然而,招商引资显然不是南盛镇的强项。南盛镇距离云浮市区约有15公里,大山环绕,村民世代以种植砂糖橘为致富门路。“不少项目都是在酒桌上谈下来的,只能主打感情牌,劝企业家支援山区发展。”谢云生告诉记者,为了完成定额任务,基层政府有时候甚至谎报成绩,明明只引进了100万元的项目,却向上谎报引进了1000万元。

意外结局:
招来的企业“一个不剩”

这种“全民招商”模式的缺陷最终暴露无遗。“前几年,为了应付上级的政绩考核,镇上招了12家企业,有采石场、养鸡场,也有药材加工厂。可没过几年,这些厂‘一家都没剩’。”

为什么呢?因为项目质量太差。“要么不适应当地环境,要么交通不便、难以为继。”谢云生说,跑项目是要成本的,油费、餐费、礼品费……一些镇的年产值可能只有2000多万元,但这方面的行政开支却高得惊人。

盲目招商引资,导致出现重复建设甚至负债建设的无序局面,群众没有得到好处,甚至有的还损害了群众的切身利益,劳民伤财,群众怨声载道。

广东一欠发达县摆脱“GDP崇拜”:
干部从招商员变回公务员

划分功能区:不再“一窝蜂”搞工业

从2009年开始,云安把全县的8个乡镇划分为“优先发展区”、“重点发展区”和“开发与保护并重示范区”3类功能区。全县58.9%的面积是“开发与保护并重示范区”,作为“优先发展区”的工业园区只占全县面积的1.09%。

最大的改变还在于基层政府功能职责的大转变。乡镇功能职责为“5+X”,“5”即农民增收等5项常规工作,“X”即赋予各地不同的功能定位和经济社会发展目标。

在经济保障方面,建立税收共享的财政保障体系,先后出台“乡镇运作全额保障”等政策,保障了乡镇运作,

又理顺了乡镇利益关系。

高村镇在改革前的全县年度考核中基本上都排倒数第一,但在改革后的第一年,税收收入只有4000多万元的高村镇出乎意料地“蹿”到了第一名。“作为‘开发与保护并重示范区’,考核干部主要看农民增收、公共服务等工作,高村镇正是在这些方面拿了高分。”高村镇镇委书记潘仲明说。

“我们不以GDP多少论英雄,只以功能发挥好坏论成败,把考评重点放在功能履职上,使基层干部从‘业务员’向‘公务员’回归。”云安县委书记金繁丰如是说。

对下负责:干得不好要“下课”

谢云生告诉记者,过去村干部们一门心思考虑如何“向上对接”,现在考虑更多的是“向下适应”。“说难听点儿,以前只要在年终考核中能过关就好;现在不行了,做得好不好,由老百姓直接评判。你不把基层村民服务好不行。”谢云生所说的村民们的“权力”

是指“两委员一代表评议制”。

包括镇委书记、镇长在内的基层干部,每年都要接受云安县党代表、人大代表和政协委员的打分评议,他们中的很多人都是基层村民。“业务员”向“公务员”的转变,更多体现在机构“下沉”给农村老百姓带来的便利上。

财政“松绑”:镇村经费由县里提供

各个镇都不搞招商引资,都不跑项目了,镇级政府的运作和农村基础设施建设的钱谁来掏?不以GDP论英雄,会不会变成“吃大锅饭”和“稀泥”?金繁丰认为,如果没有经济上的保障,解除乡镇的后顾之忧,“为村民服务”将沦为一句空话。“公务员的工资都发不下去,你还指望他为村民办事?”

如今,云安县的干部们终于不再为东奔西跑筹钱而烦恼了,因为县财政对镇级公务员的工资和行政经费等予以全额保障。除此之外,县里还将维稳、宜居等专项经费纳入县级财政预算。

同时,云安还加大对镇级财税的奖励。去年该县对镇级财税奖励781万元,比2009年增加了80.3%。陈均华说,县里逐步提高了乡镇税收返还比例。2009年六都镇完成1000万元税收,去年完成1500多万元,超额完成了50%以上。因此,镇里拿到的税收返还收入达180多万元,比上一年翻了一番。

同样不需要镇级财政负担的还有村“两委”干部的工资,这给负债累累的镇级财政进一步松了绑。金繁丰说,在职村干部工资由“基本补贴+绩效补贴+村集体经济创收奖励”构成,基本补贴、绩效补贴由县财政统筹。

权力下放:有实权便有底气

“有人担心以前按招商引资和GDP来考核干部,真金白银看得见,实实在在。现在对干部的考核变得‘软’了,会不会不够量化?这种担忧是多余的。”谢云生和陈均华都表示,“考核一共有47个共同指标和13个不同类别指标,每年考核下来的分数都只差零点几分。每个人干得好不好,都明明白白摆在那里。”

光有钱还不够,改革后,云安县的乡镇干部还有了实权。县委书记金繁丰表示,如今云安县把部分县级行政管理职能和管理权限向乡镇延伸,实行镇级“大部制”。主要下放“三大权力”:一是逐步扩大乡镇社会管理权。陈均华举例说,以前镇级部门无权行使食品卫生监督权,发现私宰肉或注水肉,只能打电话到县卫生局或工商局。等到工商局来了,私宰肉早就卖完了。如今,发现有人卖私宰肉,镇级部门可以直接查处。

二是扩大乡镇应有财权,规范县直部门资金下拨方式,扶持资金统一划拨到镇政府,乡镇直接扶持对象,树立乡镇权威。

三是扩大乡镇人事权。谢云生举例说:“以前派出所、变电所等垂直机构的人,我们都派不动,现在有了人事权,镇干部说话有分量多了。手头上有实权了,能做些事情了,走在大街上也觉得有面子。”

(据《广州日报》)

Sonling 祥隆蛋糕

店长推荐

健康低糖系列

祥隆蛋糕为顾客创建品质生活

而奋斗,美味与健康同在

订购地址:祥隆各连锁店 订购电话:114转祥隆各连锁店



美从法兰西来

法国碧萝芷有效改善肌肤老化现象,使皮肤呈现由内而外的美丽!

养血——碧萝芷是一个大分子小分子复合体!小分子13分钟快速进入血液,大分子72小时长效作用。净化血液、增加血氧!

清毒——碧萝芷是一个由40多种清毒物质神秘配伍而成的天然复合物。层层清除体内各种毒素。清血液毒,清细胞毒,抗击氧化,彻底清毒!

养巢——碧萝芷13分钟内即可滋养卵巢血管、年轻卵巢血液、24小时持续不断清除卵巢毒素,激活卵巢功能,保持自身雌激素的正常分泌,源源不断补充女性魅力!

碧萝芷“活血”、“清毒”、“养巢”美国专利,请登录美国专利局网站 <http://www.uspto.gov/patft/index.html> 核实。专利号分别为:5,720,956;4,696,360;6,372,266B1

嫩肤——直接修护胶原蛋白弹性蛋白,修复、补水、养护!保持真皮不老化!

鹤壁专卖:鹤壁市春天保健品有限公司

新区旗舰店:华夏南路三和金桥广场 电话:2215566

浚县总店:新华影院北100米路东 电话:5522386

老区店:山城区春雷路五完小路口南路西 电话:6933036

淇县店:东环路中医院斜对面 电话:2118896

养血、清毒、养巢、嫩肤