



几名宁陕县四亩地幼儿园的幼儿在上课、做游戏。新华社发

# 陕西宁陕实行 15 年免费教育

## 教育投入远高于全国平均水平，“穷县办富教育”引热议

□新华社“中国网事”记者 丁秀玲 陈昌奇

核心提示

一个农民年人均纯收入 3800 多元的国家扶贫开发工作重点县，率先在全国贫困地区实行 15 年免费教育——陕西省宁陕县此举一经传开，引起网民盛赞声一片。

那么，穷县办“富教育”，钱从哪儿来？如何保证免费教育的可持续性？“宁陕模式”是否具有推广价值？记者日前来到位于秦岭腹地的宁陕县破解谜团。

### 穷县推“15 年免费教育”

在很多地方家长还在为“入园难、入园贵”发愁之时，陕西宁陕县推出新政：今年秋季开学起，所有学龄前儿童将可以免费上幼儿园。此举意味着继两年前实现 12 年免费教育之后，这个县率先实现了从学前到高中的 15 年免费教育。

消息一经披露，立刻成为网上热点。

网民“陈峥嵘”说：一个国家级贫困县，如此倾尽全力办教育，应是教育之福，百姓之福，也是实现经济发展的巨大潜力所在，令人感奋。

网友“沈峰”认为，在一些富裕地区幼儿园收费比大学收费还高的现状下，国家级贫困县“穷宁陕”却能把免费教育延伸到幼儿园和高中教育，这种穷县办出“富教育”的魄力，极具启示意义。

网友“肖导\_品世界”说，经常是一些名不见经传的小县，能做出感动中国的教育壮举。公众在鼓掌和羡慕之余，都会发出如下感慨和疑问：那些富得流油的地方，为何就不能实现幼儿园到高中教育全免费？

### 投入远超全国平均水平

记者在宁陕县了解到，此次学前免费惠及全县 2040 名 3 岁至 6 岁的适龄幼儿，其中包括来宁陕打工者的孩子，县财政每年将增加投入 240 万元。

而从 2009 年开始，全县 1500 多名高中生以及 400 多名职高生已经享受到免费教育，县财政为每名高中生每年投入 2000 元（职高生每年 1500 元），每年这一块的财政总投入约 400 万元。

据了解，宁陕全县 7.4 万人，去年一年农民人均纯收入 3812 元，地方财政收入仅 3075 万元。在这种情况下，宁陕县仍拿出 1200 多万元投入教育，占地方财政收入的近四成，远高于 12.5% 的全局平均水平。

早在 2007 年起，宁陕县开始实施“科教兴县”战略，依次推出农村住宿生营养计划和生活补助、免费职业教育、小学到高中免费教育，2010 年实行蛋奶工程全覆盖。

宁陕县如此大手笔投入教育底气何来？县委常委蒋军给记者算了笔账，县域经济的发展、多头筹措和开源节流为宁陕坚持免费教育提供了强有力的支撑。

宁陕县地方财政经常性收入，包括中央和省市转移支付的资金总数为 22387 万元，其中教育投入达 6781 万元，占资金总量的 30%，今年资金投入将超过 7000 万元。

其次，近几年宁陕县大力发展生态旅游、绿色矿产、健康食品等三大产业，先后引进了 16 家省内外企业开发 15 个旅游项目，引资总额突破 70 亿元，目前已完成投资 14.8 亿元，今年即可为县财政新增几百万元的收入，财政稳步增长，后劲很足。

### “开源节流”支持免费教育 领导三年不得换新车

为厉行节约，宁陕县还出台多项规定压缩行政办公费用，在全县大力倡导节俭之风。宁陕县县委常委、宣传部长齐致祥说，县里规定，包括县委书记、县长在内，出差住宿费严禁超标，不准新修办公场所，严格控制公车考察，全县领导干部 3 年内不得换新车，严禁超标购置交通工具等，节省资金投入教育事业。

目前的宁陕县委县政府办公楼是由上世纪九十年代的单身宿舍改建而成，十年未装修，风格简朴。“在宁陕，最漂亮的房子就是学校。”

### “宁陕模式”能否复制？

“孩子上幼儿园每年要少交将近 2000 元钱，对我们农村家庭来说很重要。政府为我们老百姓做了件好事。”35 岁的宁陕县四亩地镇农民李秋宁对记者说。

和其他山区一样，这里工业欠发达，出门打工是绝大多数农村青壮年的唯一选择。“出去打工一个月也就挣一两千元。”李秋宁说，“农村家庭一般有两个孩子，如果幼儿园和高中没有减免，一年几千元的学费是个沉重的负担。”

据宁陕中学校长赖邦国介绍，免费教育项目实施后，初中毕业生升学率、高中学生巩固率、学前儿童入学率大幅提高，初中毕业生升学率由 2007 年的 44.6% 上升到了项目实施后的 92%，高中学生巩固率也上升到 98.7%。

早在去年，靠丰富的石油资源脱贫致富的陕西吴起县就已实施全民免费教育。而对于名不见经传的宁陕，公众喝采之余却有更多感慨：贫困小县尚能如此，其他县域经济更好的地区为什么不能复制？

采访中，一些干部认为，宁陕有地域的特殊性，至今在校学生不足万人，基数小，投入可控，宁陕经验并不具备可复制性。部分地区虽然经济总量较高，但人口总量大，无法构建普遍的教育福利和公平。

西北大学教授、西北社会经济发展研究中心主任史耀疆则认为，国家级贫困县宁陕的教育模式一定程度解决了教育发展不平衡、不公平的问题，体现了教育公平，并有效减少了贫困地区辍学率。与陕西神木、吴起等富裕地区的免费教育不同，“宁陕模式”更具有社会意义，值得各地学习和借鉴。

陕西省社会科学院副院长、研究员石英则认为，为了政绩，很多穷县大搞形象工程，把政府大楼先修了。地方政府更应该学习宁陕着眼长远、以人为本、关注民生的理念，科学发展，造福一方。

（据新华社西安 9 月 26 日电）

## 10 个月两中 500 万元 一年后“千万富翁”成诈骗嫌犯

他买彩票成瘾，大奖花光后骗朋友 10 多万元

对于大多数人来说，如果能中到一次 500 万元大奖，已经是超级幸运了。可大连市的程某运气算是好到家了，在 10 个月时间里，在同一家彩票投注站，程某连续两次被 500 万元大奖“砸”中。然而，程某并没有珍惜这笔财富，他继续痴迷彩票，有时一次就花 10 万元买彩票，所中奖金被他挥霍一空后，他又把手伸向了朋友。

曾经风光无限的他，在十几天前因涉嫌诈骗罪，被警方刑事拘留。目前，程某已被关进了看守所。

### 神奇男子 10 个月内两中 500 万

26 日下午，在记者面前提起程某时，大连市 02449 号彩票投注站老板张先生叹了一口气，“他被警察抓的事我们都听说了，太可惜了。”张先生经营的彩票投注站位于大连市黑石礁，从 2000 年开始经营，“这些年一共就出过俩大奖，都是 500 万元，同一个人中的。”这个中奖人就是程某。

2008 年，程某经常光顾张先生的彩票投注站，一买就是几百元、上千元，他经常买“双色球”和“大乐透”。张先生渐渐和程某成了朋友，在闲谈中，张先生得知，程某是干韩国服装销售的。张先生说，程某虽然时常花上千元买彩票，但在一年多的时间里，从来也没中过大奖。

2009 年 8 月 5 日，当时第 09090 期大乐透开出了两注一等奖，奖金都是 500 万元，其中一注就落在了 02449 号彩票站，中奖人就是程某，这注大奖也是当年辽宁省首次中大奖头奖。“那是一张复式票，程某一共花了 2000 多元。”张先生说，中奖后，程某买了一套 100 多平方米的房子，花了 97 万元，而且还买了一辆吉普车。

### 仅在一家彩票站就花 200 万元买彩票

张先生发现，程某在彩票上的投入更多了，有时一次就投入上万元。2010 年 6 月 5 日，500 万元大奖再次落到了 02449 号彩票投注站，“砸”中的竟然还是程某。“那一次他一共买了 1 万多多元的彩票，中奖的那张彩票花了 924 元。”张先生说，这让很多人都不敢相信。

和很多大奖得主不一样，程某两次中大奖后没有“失踪”，他的身影继续出现在 02449 号彩票投注站。后来，张先生发现，程某有些“走火入魔”了。“每次都花数千元，有时候一下子花上万元，连一分钱也没中。”张先生说，程某曾在他那里一次花 3 万元买彩票，他不止一次劝过程某，别花那么多钱买彩票，但是程某并没有听他的话。

张先生初步统计了一下，从 2008 年开始，仅在他经营的一个彩票站，程某总共花了将近 200 万元买彩票。今年三四月份，程某突然消失了，张先生给程某打电话，也始终打不通。

### 他从“千万富翁”沦落为网上追逃嫌犯

张先生还不知道，此时程某因涉嫌诈骗朋友钱财，已被警方列为网上逃犯。

今年 3 月 18 日 13 时，夏先生报案称，2011 年 1 月 13 日他被朋友程某以“帮助办理服装资格代理证”为由骗走人民币 10 多万元。

夏先生说，2010 年下半年的一天，他和程某唠嗑，程某推荐他给韩国人当服装代理商，称熟练后一年就能赚一二百万元。程某还说做代理商之前，需要办理资格代理证，得先交 10 万元，以后会返还。夏先生信以为真，他一共分三次给了程某 15.4 万元。可是，直到今年 3 月份，证件也没有办下来，程某也失踪了，夏先生这才报了案。

今年 9 月 3 日，大连警方在湖北省黄冈市将程某抓获，程某对诈骗夏先生钱财的犯罪事实供认不讳。

### “千万富翁”自称买彩票花了 700 万元

程某今年 33 岁，老家在吉林省，小学文化。据程某到案后供述，他从十几年前就开始买彩票，“因为曾经两次中过 500 万元，我对买彩票的事情挺痴迷的。”

程某说，他中大奖后更加疯狂，买彩票最多一次就花了 10 万元。程某说，其实他并没有能力给夏先生办理资格代理证。“我当时买彩票大约花了 700 万元，我已经没有钱往里投了，但是我还想把钱捞回来。”

据一位办案民警介绍，程某在两次中 500 万大奖后，根本没想着做生意赚钱，而是一心一意买彩票，“到了后期，他根本就‘刹不住车’了。”据这位民警讲，成为“千万富翁”后，程某买了房子，还曾先后买了 6 辆高级轿车。

目前，程某因涉嫌诈骗罪，已被刑事拘留。（据《楚天都市报》）

