

## 国务院研究开征环保税

## 重点欲降低汽车尾气污染

核心提示

一直在传闻中酝酿开征的环保税,最近有了较为确切的消息。国务院20日发布《关于加强环境保护重点工作的意见》,明确提出实施有利于环境保护的经济政策,积极推进环境税费改革,研究开征环境保护税。

此前,财政部、环保部等官员都在不同场合放出出口风表示中国将开征环保税,但出现在国务院公开下发的文件中尚属首次。不少专家分析认为,环保税以经济手段应对减排压力,利用税收的杠杆作用于影响环境的行为,鼓励与制约相济,有利于环保减排形成倒逼的动力,但开征前仍需要严谨细致制定,确保税收能起到实效又不成为群众普遍负担。

背景  
减排压力增大 环保税开征日趋紧迫

《意见》是把推进环境税列入“实施有利于环境保护的经济政策”一节提出的,里面提到“积极推进环境税费改革,研究开征环境保护税。对生产符合下一阶段标准车用燃油的企业,在消费税政策上予以优惠。制定和完善环境保护综合名录。对‘高污染、高环境风险’产品,研究调整进出口关税政策。”

关于环境税,也在某些场合被称做“碳税”。无论基于中国是当前世界上排放大国的现实,还是哥本哈根会议中国政府做出有关减排的庄严承诺(到2020年实现单位GDP二氧化碳排放量较之2005年减少40%~45%),在近十几年来,随着减排压力逐渐加大,人们对环境税的期盼逐渐强烈。兴业银行首席经济学家鲁政委坦言,“中国环境问题之严重,以及由此所导致的医疗费用等支出的增加,都已到了不得不采取措施的地步,推出环境税极为紧迫。”

重点  
通过税收降低汽车尾气污染

尽管《意见》中对环境税开征的范围、具体的税种、征收方法没有具体表述。但当中提到“对生产符合下一阶段标准车用燃油的企业,在消费税政策上予以优惠。”还是引起了专家以及分析人士的关注。

事实上,对机动车的尾气排放,一直被认为是通过环境税调控的重点方向。去年,就有媒体援引北京市发改委官员的口径披露,机动车的污染排放将被列入国家环境税征收范围内,车主将按照机动车不同的污染排放量情况,缴纳不同的税费。

本月上旬,环保部公布今年上半年全国4项污染减排指标中,与汽车尾气密切相关的氮氧化物排放总量1206.7万吨,比去年同期增长6.17%,是4项指标中唯一增长的。在全国30个省份中,仅有北京是氮氧化物排放量下降。



据了解,汽车尾气是氮氧化物排放的第一“元凶”,目前的排放形势对国家实现“十二五”氮氧化物减排10%压力骤增。有专家分析认为,全国包括广东在内的大部分地区氮氧化物排放量增加,很可能与城市机动车保有量持续增长,造成的尾气污染增加有关。目前,机动车尾气排放已成不少城市空气主要污染源。此外,氮氧化物之前并未纳入“十一五”约束性指标中,市场前期无减排动力导致排放量居高不下。环境税如果针对机动车尾气减排给予优惠,或者对高排量的车主增加税收,可望成为减少尾气污染的有效动力。

专家建议  
征新税时应考虑调减其他税种

目前,中国还没有专门的环境税种。特别是还没有开征与污染排放相关的税种,环境税

收政策也还缺乏系统性。

专家认为,环境税是一种既重经济效益又兼顾公平的环境经济政策手段,其优势十分诱人,不但有助于治理环境,也能产生经济效应,还能够促使企业改进工艺和技术创新。但开征环保税必须在制定执行过程中采取一系列措施,确保减排效果能落到实处,又不会成为群众的普遍负担,例如尾气的产出就涉及车主、发动机、油品质量三大环节,环境税如果集中在车主身上开征可能不合适。

国家能源专家咨询委员会委员、厦门大学能源经济研究中心主任林伯强表示,“资源税环境税都是必须的,需要尽快推出。但是,政府还需要同时研究减税。”鲁政委也表示,“希望能够在开征新税之日同时调减其他税收,以保持纳税主体整体税负率至少不上升。”

(据《南方日报》)

我国明年将选拔  
1.6万名公派留学生

本科生首次进入选拔范围

据河南日报消息 近日在中国地质大学(武汉)举行的第三届国家公派研究生项目奖学金说明会上,国家留学基金委规划发展部副主任李昕透露,明年,我国将在各地选拔各类留学人员1.6万人,“国家建设高水平大学公派研究生项目”也将从现在的面向60所高校,改为面向全国各高校和各行各业选拔。

以往公派出国都只针对出国读研的学子,如今在校本科生也将有出国留学交流的机会。明年,将设立试点实施优秀本科生出国交流项目:面向“985工程”“211工程”建设高校,选拔本科二年级以上优秀学生赴国外高水平院校或机构进行3个月到12个月的课程学习,开展毕业设计或实习等,国家将承担相应的学习生活费用。

我国将考核各地能源  
消费总量控制新能源  
消费增量可扣除

新华社北京10月23日电(记者郑晓奕)国家能源局发展规划司司长江冰23日透露,我国“十二五”能源消费总量控制目标将于近期分解落实到各地政府,各地能源消费总量将受到严格控制和考核。但为体现鼓励可再生能源及能源节约的政策,各地在水电、风电、太阳能及能源综合利用方面的新增消费量在考核中将被扣除。

江冰在此期间举行的第三届“能源·经济·发展”论坛上介绍,由国家能源局牵头研究制定的能源消费总量控制目标和分解目标,“将很快在各地政府落实,但最终这项工作的部署要通过国务院批准和下发能源‘十二五’规划的方式确定。”

他透露,对各地“十二五”期间控制能源消费总量的考核将“开一个口子”,即对各地新增加的水电、风电、太阳能以及能源综合利用如煤矿石发电等方面的能源消费量将给予扣除。

江冰说,“十二五”期间合理控制能源消费总量的一项任务是要建立协调机制和评价体系。中央政府会将总量控制目标落实情况作为地方党政领导班子和领导干部考核评价办法的重要内容,同时会将合理控制能源消费总量的完成情况与各地新上能源项目及新上高耗能项目挂钩。

北京鼓励开展  
“以房养老”试点业务

新华社北京10月23日专电(记者 赖臻)近日公布的《北京市“十二五”时期老龄事业发展规划》提出,北京市鼓励商业保险企业、商业银行或住房公积金管理部门,建立公益性中介机构以开展“以房养老”试点业务。

据了解,“以房养老”的概念即为住房反向抵押贷款,是老年人通过抵押拥有的自住房产,在急需使用现金却无其他收益来源的情况下,通过此种方式解燃眉之急。至于老年人可以获得的贷款金额,需取决于其房子的价值、利率及业主的年龄等。

北京市老龄委有关人士介绍,北京市将按照国家有关法律法规,积极开展“以房养老”政策的研究,以厘清发展中可能遇到的问题,也会考虑制定针对企业的鼓励措施,以进一步增强老年人的养老能力,努力满足老年人的养老需求。调查显示,2010年,北京市户籍60岁以上老年人口235万人,占总户籍人口的18.7%。“十二五”时期,北京老年人口将以年均17万人的数量快速增长,2015年,户籍人口中老年人口将达到320万人,占户籍人口的23%。

## 小悦悦被碾案两疑犯被批捕

## 21日凌晨小悦悦不幸离世

据腾讯网消息 10月21日凌晨,广东佛山连遭两车碾轧的两岁女童小悦悦不幸离世。佛山警方呈请批捕“小悦悦案”肇事疑犯。

记者了解到,案发后南海警方抽调了精干力量对此案进行调查处理,其中对两辆涉嫌肇事事故车辆进行扣押,并对这些车辆的关键部位以及影像资料做了详细的技术分析,以确

定是否与小女孩被碾轧的车辆契合。对于两名涉嫌肇事的犯罪嫌疑人,警方也已完成审讯工作。

记者10月22日从佛山警方相关渠道获悉,检察机关已对涉嫌肇事的两名犯罪嫌疑人进行批捕。

目前,公安机关仍在对该案进一步调查中。

湖南纪委干部叫板县委书记  
声讨警方殴打讨薪农民工

据新京报消息 “如果经公正调查证实民工诉求不合理,我立即辞职以谢天下”。近日,网名为“御史在途”的湖南省纪委在职干部在微博发帖,就湖南省长沙县警方拘留殴打讨薪农民工一事,叫板该县县委书记。

“请问长沙县委书记杨懿文同志,亲自部署诱捕民工的长沙县公安局长曾卫国,敢说‘如果这些民工的诉求合理,我立即辞职以谢天下’吗?”网友“御史在途”在10月20日发表的微博中这样写道。记者证实,“御史在途”的真实身份,是湖南省纪委的一名在职干部。

“50名民工被骗到长沙怡海星城工地,40天没做事,没获得任何补偿。长沙县公安局勾结无良建筑商,在县劳动保障局的配合下,制造虚假协议,把民工骗到项目部,出动数十名防暴警察进行抓捕。”“御史在途”在当天的另一条微博中介绍说。实际上,这已不是他第一次在微博上

谈论此事。“御史在途”21日短信答复记者称,此次叫板长沙县当地领导,还是因为“4月份的事”。

今年4月,“御史在途”曾连发数条微博,声讨长沙县警方拘留殴打讨薪民工一事。而当时长沙县公安局官方微博“长沙警事”的回复是:“长沙县公安局高度重视,已责令县局纪委(督察大队)邀请长沙县纪委一起对该案的办案过程进行调查”。

按“御史在途”的说法,时间已过去半年,事情一直未妥善解决。他说,事发后当地警方调查了大约一周的时间,但“至今也没有公开调查报告”,“(民工)还是一分钱都没拿到”。“常有小人向我的领导、同事说长沙县公安局拘留讨薪民工并无不当,因为民工诉求不合理”。“御史在途”在微博中写道。这也是他本次在微博上,公开叫板长沙县领导的原因。

## 热闹街道上

广告屏放十分钟  
淫秽视频

据都市快报消息 近日,一个帖子在网上疯传。帖子里附的图片显示,马路上的LED显示屏,正在播放淫秽视频。

浙江永嘉县瓯北镇和温州隔江相望,帖中所谓的广告屏就在该镇最热闹的罗浮大街上。

目击者说,事发当晚,不少人拿手机拍照发微博。瓯北派出所介入调查得知,该广告屏当晚确实播放了十来分钟A片,操控显示屏的电脑就在负责该广告屏的广告公司员工宿舍内,当时有个不懂技术的员工用其看A片,结果内容显示了出去。

永嘉工商瓯北分局负责人坦言,对LED广告屏播放内容,虽有巡查监督制度但根本查不过来。因这次涉及色情内容,主要由公安部门调查。

不过如何处置这播放黄片的员工,民警也犯了难:该员工虽传播了淫秽物品,但非主观故意,且没造成明显社会危害,因此还够不上刑事责任;从治安处罚法里,像这种过失传播且未借此营利的情形也没有明确规定;国内也找不到处罚的先例。目前瓯北派出所决定从影响公共秩序方面着手,研究看有没有处罚的依据。