

# 湘政府部门采购被诉“买高不买低”

■湖南省文化厅称买贵的是为“花完预算”  
■湖南省财政厅称“可能不合法但合情合理”

## 核心提示

“我是长沙市海韵琴行有限公司总经理陈荣,我要举报湖南省财政厅、文化厅、湖南省省直机关事务局在一起政府采购中,招标过程有猫腻,其内定山寨杂牌中标,原本1500万元可以完成的采购,最后却以3000万元高价成交。‘不买的,只买贵的’,如此采购损害了社会公共利益,为此,我们将三个厅局单位同时告上了法庭。”近日记者接到了这样一份实名投诉。

### 1500万的采购项目 3000余万元成交

投诉指出,2010年9月29日,湖南省文化厅在湖南省政府采购网上发布湖南省文化厅乡镇文化站群众文化活动设备政府采购的公告,在采购内容的下注中标出了一条:投标人投标报价必须在项目采购内容的预算单价范围内,凡超出预算单价上下限的投标报价视为投标附有采购人不能接受的条件,在符合性检查时作为不合格不能进入下轮评标程序。

“规定投标产品单价的下限,不仅无法反映产品的真实价格,而且违反了市场竞争的公平性原则,侵害了社会公共利益。”曾参加过多次政府采购投标的陈荣告诉记者,整个评标过程似乎是在走形式和走过场,一些大型生产厂家的名优产品纷纷被淘汰,一些村办个体小厂的杂牌产品反而受宠并最后中标;而且,由于采购方违法设定投标价格下限,最终使得原本仅需

要1500万左右的采购项目,最后的成交价居然超过了3000余万元。

据陈荣介绍,因认为采购活动侵犯了自己的合法权益,海韵公司在采购结束后立即向湖南省财政厅提出了质疑和投诉,要求其履行应有的监督职责,作废此前的投标。然而,虽然费尽周折,但湖南省财政厅等单位却以海韵公司没有在知道其权利遭受侵害之日起7个工作日内提出质疑,超出了政府采购法规定的期限为由,对海韵公司的投诉不予认定。在向财政部行政复议未果的情况下,海韵公司一纸诉状把三个厅局单位同时告上了法庭。

### 设价格下限是为“花完预算”

湖南省文化厅规划财务处处长丁宇在接受记者采访时说,他们根据文化站所需设备的性质,将设备的采购分为了不同的子包,分别进行了招投标。

“我们之所以设置投标产品价格的下限,一是因为法律法规没有禁止性的规定;二是为了确保采购的质量,毕竟贵一点的东西相对更有质量保证;三是预算执行的需要,因为如今不仅有预算编制,还有预算执行。如果预算没有执行完,财政就要收回,必然会影响第二年的预算编制;四是以前文化部在采购文化流动车时,已经有了类似的做法可供借鉴。”丁宇认为,海韵公司投诉采购不应该设价格下限是没有道理的,以至于湖南省财政厅、财政部等单位最终都没有采纳海韵公司的意见。

“在产品质量本身参差不齐的情况下,设立产品价格的下限,确实是为了确保采购产品的质量。这可能不合法,但合情合理。”湖南省财政厅政府采购监督管理处处长黄卫在接受采访时

认为,海韵公司的投诉因为没有在规定期限内提出来,因此不予认定。

记者随后在采访湖南省省直机关事务局时获悉,9月19日,长沙市天心区人民法院开庭审理了此案。9月29日,法院下发了一审判决书。

“为保证产品质量,采购人在招标文件中规定产品单价的上下限,法律法规无禁止性规定,并无不妥。”标号为(2011)天行初字第16号的行政判决书认为。

### 如何遏制“不买的,只买贵的”

“选择状告三厅局或许是在以卵击石,但如果能让湖南省文化产品的采购回归透明与公平、公正,如果能更为具体地推动湖南法治建设,哪怕是粉身碎骨,我也在所不惜。”对于一审判决的结果,陈荣表示并不意外,他还要上诉,因为设置产品单价下限的合法性问题,最终还是需要有一个说法的。

“政府采购实际上是对公共资金的使用,在具体操作中,应遵循政府采购法体现的对公共资金有效、合理使用的原则,‘只买贵的,不选对的’显然违背了这一原则。”湘潭大学硕士生导师、湖南律师陈平凡认为,预算法第三十条规定,各级预算支出的编制,应当贯彻厉行节约、勤俭建国的方针。而且,预算法对预算结余也作出了规定,如今一些单位抱着“必须用完预算”的心态,容易导致对税款的不合理使用。

陈平凡认为,出现这种现象的原因主要有两点:一是对公共资金的管理与监督相对薄弱,一些单位操作执行环节不规范;二是违反法纪、贪污腐败的现象存在。为此,陈平凡建议检察机关应加强对政府采购行为中贪污腐败现象的监督检察。(据《法制日报》)

## 宇松铁路存严重质量问题 铁道部——

### 不合格工程 全部返工处理

据法制晚报消息 铁道部11月13日对媒体反映的宇松铁路严重质量问题公布了查处结果。涉及单位和人员做了相应处罚,不合格工程全部返工处理。目前,一支专业的爆破队伍已经进驻到宇松铁路的工地,并已做好了爆破拆除桥墩的准备工作。

10月20日,有媒体报道吉林境内在建的靖宇至松江河铁路存在“骗子承包、厨子施工”和工程质量隐患等问题。铁道部高度重视,当日组成联合调查组进行调查。

### 调查结果——工程违法分包转包等问题属实

经查,媒体反映的合同诈骗、工程违法分包转包、工程质量问题等属实,是一起典型的工程质量重大责任事故。

媒体反映的沈阳铁路局一高层领导介绍施工队伍问题,事实是宇松铁路建设指挥部一副指挥长所为,没有发现沈阳局领导班子成员介绍江西昌厦公司进场施工的问题。铁道部要求,中铁九局对质量问题严重的头道松花江2号、3号特大桥全部返工处理,对宇松铁路全线安全质量进行排查整改。沈阳铁路局派出工作组进驻宇松铁路项目,对全线所有路基、桥梁、隧道进行全面检测,对所有合同进行检查梳理,对发现的工程质量和违法违规问题彻底整改。沈阳铁路局所管铁路建设项目立即停工整顿;对宇松铁路项目涉嫌合同诈骗人员,交公安机关依法处置。

### 处理意见——总承包方负责问题桥墩返工

中铁九局作为宇松铁路项目的施工总承包单位,对这起质量事故和严重的违法分包、转包问题负主要责任,责成其对事故涉及的16个墩台全部返工并承担直接经济损失的90%。

对其在全路范围内承建的在建工程停工整顿;取消其一年铁路建设工程投标资格;将中铁九局宇松项目部原项目经理清除出铁路建设市场;对宇松铁路项目涉及的其他违法分包合同彻底调查清理,对涉及的包工队清除出场,发现腐败问题彻底追查。根据隶属和管理权限,对中铁九局相关领导及相关责任人,交由其上级主管部门中国铁路工程总公司依纪严肃处理。

### 项目总监被清出铁建市场

项目总监沈阳铁路建设监理有限公司作为宇松铁路的监理单位,对这起质量事故负重要责任,对严重的违法分包、转包问题负次要责任,责成其对事故涉及的16个墩台承担直接经济损失的10%。取消其一年铁路建设工程投标资格,将该项目总监、副总监及有关现场监理人员清除出铁路建设市场。

### 沈阳铁路局相关责任人被撤

沈阳铁路局宇松铁路建设指挥部作为宇松铁路建设项目的建设管理机构,对这起质量事故负重要责任,对严重的违法分包、转包问题负主要责任。沈阳铁路局负有监管责任,给予沈阳铁路局全局通报批评,2011年度建设单位考核直接定为不合格;铁道部、沈阳铁路局对相关责任人予以撤职、免职、降级等处分。

### 新闻回放——“通车后我可不敢坐”

记者调查东北的一项铁路工程发现,一个总投资23亿的重要铁路项目,竟被层层转包、违规分包给一家“冒牌”公司和几个“完全不懂建桥”的包工头;本应浇筑混凝土的桥墩,竟在工程监理的眼皮底下,被偷工减料投入大量石块,形成巨大的安全隐患。一条连施工者都直言“通车后我可不敢坐”的铁路线,曝光在公众眼前。

# 19岁高中生领衔基因科研团队

为理想办理退学 在团队中扮演“小领导”

## 核心提示

经过近两个多月的约访,记者终于见到了华大“神童”赵柏闻,这个被深圳华大基因研究院院长汪建称为“中国比尔·盖茨”的19岁少年一脸稚气,连连解释他并不是耍大牌,着实是因为太忙了。

一身休闲服,戴黑框眼镜,一脸学生气的赵柏闻领导着一支20多人的科研团队,从事“人类认知能力的基因组学分析”课题研究。



赵柏闻

### 高中肄业少年领衔科研团队

今年19岁的赵柏闻,已经是深圳华大基因研究院“人类认知能力的基因组学分析”科研项目的团队带头人。从2010年年中开始,他带领华大基因和国内外十几位数学、物理、天体以及心理学领域的专家学者,开始从事人类智力差异如何产生以及与基因的关联研究。这个项目还要持续一年多。

在这个团队里,这位高中生“小领导”扮演着三种角色。其一是协调沟通、组织联络。团队成员来自世界各地,以海外学者居多,赵柏闻要定期组织电话会议和网络通气会议,协调项目推进情况;其二是处理项目合同签订工作,与政

府部门打交道;其三是搞科研,负责生物信息分析,手下光博士就有4个。

### 仅用一个下午破解科研难题

一名高二学生,如何进了“基因测序世界工厂”华大基因?作为一家民营机构,华大基因在国际基因研究领域占据一席之地。自承担人类基因组计划1%的工作开始,华大基因先后完成了中国水稻基因组计划、SARA基因组研究、家蚕、家鸡、大熊猫基因组计划等多个项目。

兴趣广泛的赵柏闻是北京人大附中的学生。从初中起,赵柏闻就去了北京农科院研究所实习,基本都在帮忙开展生物实验。高一时,他偶然得知华大基因在做基因测序,便请求农科院的导师介绍自己到华大基因实习。高二暑假,赵柏闻从北京来到了深圳华大基因总部,带他的老师先给了他一篇关于水稻的论文,接着又给了他几本书让他学编程。他很快就掌握了编程并做完了教材中的大部分题目。

接着,没事儿干了,赵柏闻就找到院长汪建要活儿干。汪建把他“推”给了华大基因的另一个“神奇人物”李英睿,这名北大生命科学学院的才子,曾旷课到华大“打工”——不要工钱只干活,后来被华大基因录用,现在已是华大基因首席科学家。李英睿随手写了一道数学+编程的题目,让赵柏闻自己去解。

赵柏闻用一个下午打草稿,晚7时开始编程,之后改了四五遍,凌晨时分把答案交给吃完宵夜回来工作的李英睿。李英睿当场震惊,这道题是李英睿他们千人基因组项目所遇到的难题,本想打发赵柏闻一下,甚至让他的实习期“耗”在上面,不料赵柏闻一个下午就完成了。

看到赵柏闻如此有才,李英睿便开始“忽悠”赵柏闻留在华大基因。已厌倦国内教育模式的赵柏闻想到可以自己赚钱自己花,就心动了。从此,通过和父母商量,赵柏闻办理了退学手续,过上了与同龄人完全不同的生活。目前赵柏闻在香港中文大学读书,但他和学校谈好了条件,他不要文凭,只修习自己所选课程,学校同意了,还发给了他奖学金。赵柏闻说,自己最想干什么目前还不知道,但却很清楚自己不想干什么。也许有一天找到了自己的理想,就会放弃一切去实现它。(据《羊城晚报》)

## “给俺擦鞋”

网曝一男子坐警车内 伸脚让擦鞋工为其擦鞋



网友上传的照片。

据西安晚报消息 “里面的爷也不出来露个脸?”一辆悬挂福建省南平市牌照的警车停在浙江省衢州市路边,一只脚从警车伸出来,一位擦鞋妇女坐在车门口,正在低头为其擦鞋。这一幕被网友拍下来发到微博上。福建省南平市公安局官方微博“南平公安”对网友表示,此事已在核实。据记者了解,这辆牌照为“闽HA042警”的车,属于福建省南平市浦城县法院。

记者在网看到,这张照片是由网友“冰山一粟”11月8日上传的,他给这张照片起名为“给俺擦鞋”。照片信息显示,这张照片的拍摄时间是11月7日早上9时05分。

11月11日晚,网友“冰山一粟”在接受记者采访时说,他在衢州火车站广场附近上班,当天他在上班时正好看到擦鞋的这一幕就拍了下来。他告诉记者,当时他看到这辆“闽HA042警”的车身上喷涂有“法院”两字,当时车里只有一位穿便装的男子。“冰山一粟”说,“我也不知道这辆福建的车怎么到浙江来了,可能是来衢州火车站接人或者办事的吧”。

11月11日下午6时,“南平公安”在微博上对网友称,“核实中,谢谢提醒”。“南平交警”则在微博回复网友说,从车牌来看,这辆车不是南平公安或者南平交警的车。不过,“南平交警”很快就删除了这条微博,取而代之的也是“核查中,谢谢您的提醒”。