

中国取消公费医疗改革接近尾声 公务员医改成本50亿 改革后仍享特殊待遇

近日,北京市人力社保局副巡视员张大发透露,2013年,33万中央单位公务员将纳入城镇职工医保。此前,北京市市级公费医疗人员并入职工医保的改革工作已于2012年1月1日启动。至此,内地31个省份(直辖市)中,已有24个省份(直辖市)全面取消公费医疗,比例达80%。

但并不乐观的是,政府虽然支付高额的改革资金成本,但公务员的超国民待遇仍可能变相保留,只不过“从吃财政变成了吃医疗保险”。

财政压力是改革动力

“公费医疗”是指国家通过医疗卫生部门,向国家工作人员提供免费医疗及预防服务的一项社保制度。这一制度建立于1952年,当时中国城市医疗体制由公费医疗和劳保医疗两部分组成,职工医疗费用分别由财政资金和企业支付来承担,个人无须付费。

1998年12月,国务院发布《关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》,规定所有用人单位(包括机关企事业单位)及其职工,全部要参加城镇职工基本医疗保险。而公务员等人群的公费医疗改革却步履迟缓。

近年来,在公费医疗彻底取消之前,由于财政负担过重,各地都对公费医疗先后出台过一些

实施细则和约束浪费的机制。然而这些措施约束力并不强,并且由于公费医疗存在花费越高、个人承担的费用比例越低的制度设计弊端,使得“小病大看”等现象非常普遍。

这些体制性弊端加大了政府的财政负担,也加剧了社会不公。正如政府有关部门人士所说,公费医疗彻底取消并入医保,是财政压力逼出来的。一组公开数据显示,2009年,北京市人均医疗卫生费用为4179.87元,平均个人负担比例为26.2%,而2010年北京市公费医疗实际支出26.2亿元,人均医疗费用超1.1万元。公职人员与普通职工在医疗保险方面的待遇不公显而易见。

仍享补充保险

据北京市人力资源和社会保障局局长蒋继元介绍,为顺利推进改革,“按照国家相关政策,公费医疗人员并入职工医保后,还可享受补充医疗保险。”即市财政将为原公费医疗人员的基本医疗保险自付费部分进行“二次报销”。其目的是为了原公费医疗享受人群的医疗保障待遇不降低。

北京市政协一位工作人员告诉记者,“确实有补充医疗保险,但是缴纳的数额并不大,而且许多企业也为员工缴纳补充医疗保险。”

据了解,北京市市属单位参加基本医疗保险的费用由用人单位和职工个人共同按月缴纳。单位缴纳全部职工缴费工资基数之和的

10%(含1%的大额互助资金),个人缴纳上一年度月平均工资的2%和3元大额互助资金。与普通职工医保不同的是,单位还将为职工缴纳3%的补充医疗保险。相应的二者在医疗待遇上也有一定差距。

“职工医疗保险缴费基数是与工资收入挂钩的,在公务员工资收入比企业职工高的情况下,单独要求降低医疗待遇是不现实的。”中国人民大学劳动人事学院社会保障系主任仇雨临教授甚至表示,对于公费医疗人群参保后,仍将享受比普通职工医保更高的特殊待遇,“各国给予公务员额外医疗福利是普遍现象,改革要看到并轨在制度层面的进步。”

内部仍分三六九等

事实上,公费医疗改革之后,公费医疗人群仍享受超国民待遇仅仅是问题的一个方面。如果从公费医疗人群内部来看,改革后也同样存在严重的不平等现象。

北京市政府一位工作人员说,市直机关和事业单位之间以及不同事业单位之间的公费医疗待遇都不一样,与实际财力有很大关系。张大发曾表示,不同单位的公费医疗“有的大部分都能报销,有的仅几百元包干”,改革的目标之一是实现原公费医疗享受人群之间的公平待遇。

据监察部、人事部披露,全国党政部门有200万名各级干部长期请病假,其中有40万名干部长期占据了干部病房、干部招待所、度假村,一年开支约为500亿元。中科院的一项研究显示,中国政府投入的医疗费用中,80%花在了850万以党政干部为主的群体身上。

据了解,国家为了缩小职工医疗福利差距,在统筹医疗保险时,会用缴费系数高的来补贴低的,从而制定统一的医疗费用保障标准。所以普通职工医保中,无论缴费系数高低,其报销标准没有差异。只是存入医保个人账户的资金不同,缴费系数高的个人账户里的钱就多。

转轨成本财政埋单

除了公费医疗改革带来的公平问题,有关改革成本的问题也值得关注。

北京市早在2009年3月就开始了区一级的公费医疗试点,当时参与试点的三个区是平谷、海淀和西城。而平谷区的试点由于阻力小,推进快被公认为北京市区级公费医疗试点的“典范”。

公开数据显示,2009年平谷区为推行医保改革,安排财政预算6600万元,其中包括一次性“注入”医保基金5600万元,这笔费用是平谷区机关事业单位参保人员工资总额5.6亿元的10%,相当于基本医保规定中,单位应代缴的部分,剩下部分是退休人员的统筹补偿资金。另外,按照国家相关政策,设立补充医疗保险基金560万元。

平谷区涉及公费医改的有2.16万人,并轨医保当年增加支出2200万元,如果以改革的人均成本推算,北京市市级公费医疗改革涉及22万人,支出可能增加2亿元,约为2010年公费医疗实际支出26.2亿的8%。以此比例乘以北大政府管理学院教授顾昕估算的五六百亿的公费医疗开支规模,全国公费医疗改革的增加支出大约50亿元。

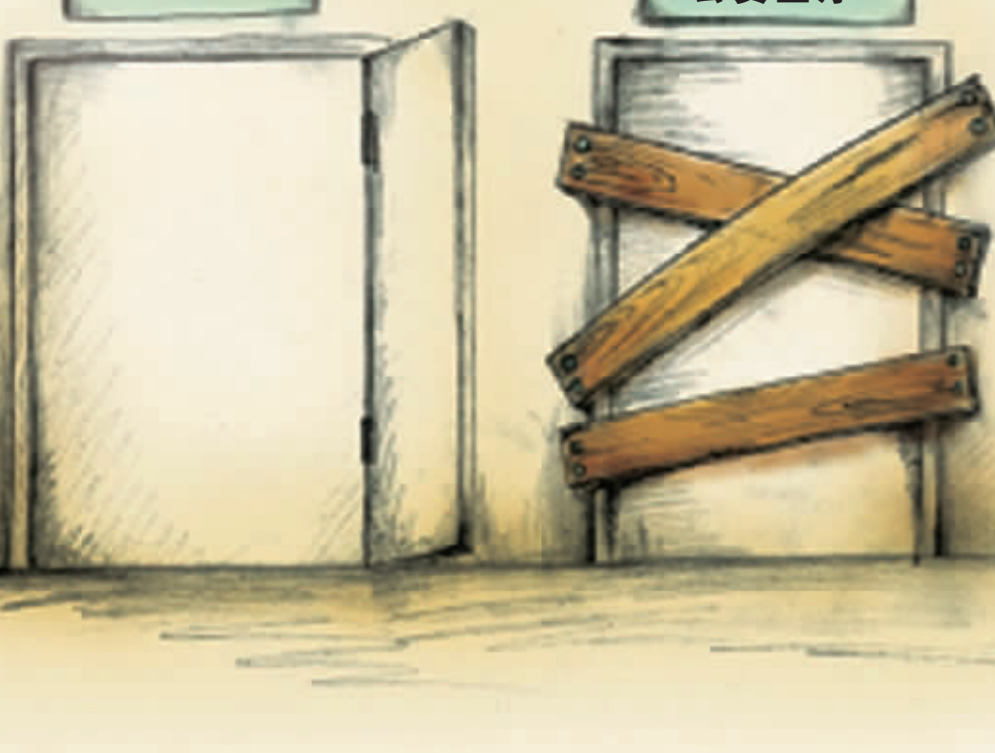
但可以换来2012年以后包括北京在内的24个省市,再不用担心“公费医疗”这个无底洞,政府的责任将仅限于缴纳参保人员工资总数的10%到医保统筹基金,如报销费用不够,原则上不再增加,由医保基金支付。

中国社科院经济研究所研究员朱恒鹏认为,公务员取消公费医疗并入医疗保险,使中国的保险制度走向一体化,意义重大。不过,一个不容否认的事实是,“体制内人”在长期享受医疗双轨制优势之后,其并轨的成本最终仍旧转嫁到普通纳税人头上。(据《都市时报》)



医保通道

公费医疗



今天白天多云,偏北风3级左右,温度-6°C到1°C,夜里到明天多云转晴。

今天白天天空云层逐渐增厚,气温上升的趋势受到抑制。目前正处于冬春交替时节,冷空气频繁,这段时间天气还会比较寒冷,大家别着急脱下冬装。

今天我市各气象指数是:

人体舒适度:早晚为九,感觉特冷;中午为七,感觉冷;

感冒指数:三级,较易感冒,体质弱的朋友要特别加强自我保护;

一氧化碳中毒潜势预报:二级,气象条件不易引发一氧化碳中毒;

行车安全指数:一级,气象条件好,有利于安全行车。

更多天气资讯,请拨打12121。



读报

投稿邮箱

邮箱:dengyeran@126.com

QQ群:155495021

短信:15039233359

大河鹤壁网评报论坛:

http://bbs.hebiw.com/



2月7日04版

《精心搭建舞台 再现建渠情景》

话剧《红旗渠》选择在此时演出是很好的。人们刚过了一个物质丰富的大年,接着再来一顿陶冶情操的文化大餐,可谓物质、精神一起补。党的十七届六中全会要求大力发展文化产业,繁荣文化市场,而《红旗渠》的上演将极大地丰富和满足市民的精神文化生活需求。

赵胤杰 新区市民