

# 国务院同意发布空气质量新标准,2015年地级以上城市—— 细颗粒物和臭氧监测全覆盖

新华社北京2月29日电 国务院总理温家宝29日主持召开国务院常务会议,同意发布新修订的《环境空气质量标准》,部署加强大气污染防治重点工作。

为使环境空气质量评价结果更加符合实际状况,更加接近人民群众切身感受,会议同意发布新修订的《环境空气质量标准》。新标准增加了细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)和臭氧(O<sub>3</sub>)8小时浓度限值监测指标。会议要求2012年在京津冀、长三角、珠三角等重点区域以及直辖市和省会城市开展细颗粒物与臭氧等项目监测,2013年在113个环境保护重点城市和国家环境保护模范城市开展监测,2015年覆盖所有地级以上城市。

“十一五”以来,全国大气环境质量基本稳定,部分城市空气质量有所好转,大气中二氧化

硫(SO<sub>2</sub>)和可吸入颗粒物(PM<sub>10</sub>)等持续下降。但同时也要看到,当前我国污染物排放总量依然较大,区域性大气污染问题仍很突出,大气环境形势严峻。要以更大的决心、更高的标准、更有力的措施,切实加强大气污染防治,推动空气质量持续改善。一要加快淘汰电力、钢铁、建材、有色、石化、化工等行业的落后产能。在大气污染联防联控重点区域积极推进使用清洁能源。对城区重污染企业实施搬迁和节能环保技术改造,优化工业布局。二要提高环境准入门槛。在重点区域实施更加严格的大气污染物排放特别限值,禁止新建、扩建除热电联产以外的燃煤电厂、钢铁厂、水泥厂。严把新建项目准入关,严格环境执法监管。充分发挥市场机制作用,大力发展环保产业。三要深化污染减排。推进电力行业

和钢铁、石化等非电行业二氧化硫减排治理。加快燃煤机组脱硫设施建设,加强水泥行业氮氧化物治理。四要突出抓好机动车污染防治。提高车用燃油品质与机动车排放标准。到2015年,基本淘汰2005年以前注册运营的“黄标车”。五要加强联防联控。在京津冀、长三角、珠三角等重点区域,实施大气污染联防联控。建立极端气象条件下大气污染预警体系。

会议强调,我国是发展中大国,正处于工业化、城镇化快速发展时期,保护环境、改善空气质量,需要全社会长期不懈的共同努力。要加强环境法制建设,加强科学宣传和教育引导,增强公众环保意识,落实机关企事业单位、社会组织和公民的环保责任,大力倡导和践行绿色环保的生产生活方式。



教育部:

## 将学雷锋 纳入学生综合素质 评价体系

据新华网消息 根据教育部网站28日公布的教育系统深入开展学雷锋活动实施方案,各地教育部门和各级各类学校要将学雷锋活动纳入学生综合素质评价体系,纳入中小学生思想道德教育和大学生思想政治教育工作质量评价体系。

根据方案,全国青少年学生要广泛开展以“弘扬雷锋精神、做全面发展一代新人”为主题的教育实践活动;广大教师要广泛开展以“学习雷锋、为人师表”为主题的教育实践活动;教育系统广大党员干部职工要走进学校、走进师生、走访家长,做实事、惠群众。

方案要组织开展以学雷锋为主要内容的志愿服务。组织中小学生在依托社会实践基地,广泛开展文明礼仪、维护秩序、保护环境、爱粮节水等活动。组织开展中等职业学校学生“学雷锋为民服务周”志愿服务活动。利用寒暑假和节假日,组织高校学生扎实开展文化、科技、卫生“三下乡”等主题社会实践活动。深入推进大学生志愿服务西部计划。建立多种形式的学雷锋志愿服务基地。

方案强调要深入推进以雷锋精神为重要内容的校园文化建设。方案还提出要开展“雷锋式学校”、“雷锋式班级”、“雷锋式青少年”创建和命名活动,把雷锋精神研究纳入高校哲学社会科学规划和全国教育科学研究规划,鼓励、支持学生成立雷锋精神研究会等学生社团等。

## 房价合理回归有多远?

□新华社“新华视点”记者 叶锋 魏宗凯

核心提示

下降5.4%——这是新近公布的去年上海新建商品住宅均价的走势;上涨2.8%——这是去年上海剔除保障房之外市场化新建商品住宅均价的变动。这般“涨跌难辨”的情况,在多个城市房价数据披露时均会遇到。

2012年,楼市调控的指向已从“遏制房价过快上涨”转为“促进房价合理回归”。目前房价究竟是涨是跌?实现房价合理回归,“市场之手”与“政府之力”如何掌握?



### “涨”与“跌” 统计数据和市场感受缘何不同?

上海市统计部门最近发布的数据显示,2011年,上海“新建商品住宅”平均销售价格每平方米13448元,比上一年下降5.4%;不过,剔除经济适用房和动迁安置房等保障性住房后,去年上海“市场化新建商品住宅”均价为每平方米21584元,比上一年上涨2.8%。

类似情况在其他城市亦有出现。比如,根据北京市住房和城乡建设委员会公布的官方数据,2011年北京“新建普通住房”成交均价比上年下降6.3%,实现了“稳中有降”的控制目标。伟业我爱我家市场研究院统计,2011年北京“新建普通商品住房”均价同比上涨7%,而新建保障房成交价格基本与上年持平,实际上两个构成部分的价格均没有出现下降。

中国房地产业协会研究中心总监回建强认为,从住房体制看,我国当前正在推进的是“双轨制”,保障房体系和商品房体系既相对独立又有交叉地运行,仅用新建普通商品住房价格做参照范围太小。保障房部分按照增量看,其供应比例将达到全部住房新增量的70%左右,因此即便将市场化的商品房纳入进来,“综合房价”应该也是逐步回归的。

### “合理回归” “市场之手”与“政府之力”如何组合?

业内人士认为,中国楼市有待实现四大“合理回归”:

其一,住房价格从“暴涨暴跌”回归到“稳步运行”。上海易居房地产研究院的报告指出,1996~2011年我国的房价收入比在5.5~8.03的区间波动,“房价偏高显而易见”。全国工商联房地产业商会会长聂梅生则认为,“房价合理回归”,是要回归到一个相对合理的区间,比如房价涨幅在CPI与GDP之间,即高于CPI增幅、低于GDP增幅就应该是合理的。

其二,行业利润从“一本万利”回归到“合理利润”。复地集团董事长张华说,这几年随着政策收紧,购地费用往往需要企业自有资金支付,加上地价上涨,“尤其是前两年拿的高价地,目前销售时利润已大不如前,一些企业为求跑量,一些项目甚至无利可图。”

其三,产品属性从“投资产品”回归到“居住

产品”。在一些城市,一边是不少人买不起房,另一边是成片的住宅售后遭遇空置,住房产品属性异化。数据显示,调控以来北京、上海等地楼市,投机投资性购房需求已基本被挤出市场,居民家庭首次购房比重接近90%。“限购”释放出明确信号,商品住宅应该首先满足基本的居住需求。”复旦大学住房政策研究中心执行主任陈杰说。

其四,市场结构从“商品房独大”回归到“两条腿走路”。保障房的长期相对短缺,是影响房地产市场健康运行的关键因素。国家统计局数据显示,去年全国房地产开发投资61740亿元,比上年增长27.9%,虽然增速出现回落,但仍保持了较快增长,其中一大原因就是保障房投资建设的加快。

### “有住房”还是“有房住” 对房地产改革的复杂性要充分认识

高房价要降多少才是合理,是否要降到让人们都买得起?住房保障是要让人“有住房”还是“有房住”……记者在采访中感受到,在近年来的房地产调控和住房保障工作中,各方对一些关键问题的认识莫衷一是,并经常把“房价问题”和“住房问题”混为一谈。

顾云昌说,住房问题并不是靠控制房价就能解决的,而是要政府积极承担起住房保障工作的责任。世联地产董事长陈劲松直言,假如房价下降20%至40%,基本上所有上市房企都不得面临亏损或倒闭的风险。业内预计,今年房企的资金链恶化程度将超过2008年。

专家认为,在此大背景下,解决房价问题,关键是要遏制房价“大起大落”,脱离实体经济发展和城乡居民收入增长的基本面,防止房地产业泡沫破裂对宏观经济造成系统性风险、影响居民合理的财产性收入。因而,调控应更加注重信贷、税收等经济手段和法律手段的应用,并研究好与“限购”等政策的衔接。

根据规划,我国在“十二五”期间将建设保障性安居工程3600万套,使保障房的覆盖面达到20%。在这两年的“提速期”,保障房在建设、管理、分配等领域均存在不少问题需引起高度重视,要让这项“民生工程”经受住考验。应加快保障房制度“顶层设计”,尽快建立完善保障房工作的长效机制。(据新华社上海2月29日电)

### 中国省域竞争力昨发布

## 江苏广东上海全国三甲 河南排第15位

据法制晚报消息 2月29日上午,中国社科院社科文献出版社在京发布2012年《中国省域竞争力蓝皮书》,蓝皮书指出,2010年,江苏省、广东省、上海市位列全国31个省级行政区经济综合竞争力三甲。蓝皮书指出,北京的综合竞争力紧随三省后,排在第4位,河南排在第15位。

此外,记者根据蓝皮书中的数据统计发现,与2006年相比较,排位上升的有11个省、市(区)。上升幅度最大的是重庆市,排位上升了6位。

### 江苏广东上海全国三甲

蓝皮书指出,2010年,江苏、广东、上海三省市位列全国31个省级行政区经济综合竞争力三甲。

2010年正值“十一五”最后一年,与“十一五”开局之年的2006年相比,各省又有哪些变化呢?记者根据蓝皮书中的数据发现,与2006年相比较,排位上升的有11个省、市(区)。上升幅度最大的是重庆市,排位上升了6位;安徽省排位上升了4位;江苏省和江西省排位均上升了3位。

### 东西部差距逐步缩小

东部地区10个省份的经济综合竞争力,排位绝大部分都在上游区,只有河北省处于中游区,海南省处于下游区,其他8个省份都处在全国经济综合竞争力的上游区,并且排位比较稳定,变化不明显,说明东部地区处于绝对优势地位。

但是,在东部地区的10个省份内部,竞争格局也是不平衡的,最明显的差距体现在海南省与其他省份之间。从竞争力得分来看,江苏、广东、上海和北京得分都在50分以上,而福建不到40分。

总体上看,“十一五”期间东部地区内部的排位比较稳定,比较大的波动是江苏省排位上升了3位,由第4名上升到第1名。

从全国区域间经济综合竞争力的综合测算和分差来看,2010年全国4大区域经济综合竞争力的评价分值依次为:东部地区46.77分、中部地区34.97分、西部地区29.99分、东北地区36.01分,西部地区经济综合竞争力分值与东部地区的差距有所缩小。

与2006年相比,西部地区与东部的差距缩小了2.23分,表明西部地区竞争力有所提升,但差距仍然较大,中部地区与东部地区的差距也有缩小。

### 相关

省域经济综合竞争力:通俗地说,就是一个省域在全国范围内对资源的吸引力、对市场的竞争力和对周边地区的辐射力、带动力。

### 国家邮政局:

## 用户拒验视交寄物品 将不予收寄

据人民网消息 2月28日,国家邮政局下发了《关于进一步加强快递企业收寄验视工作的通知》,要求各省(区、市)邮政管理局采取有效措施加强快递企业收寄验视工作,确保寄递渠道安全畅通,用户拒绝开拆、拒绝验视的,不予收寄。

《通知》指出,严格执行收寄验视制度,严把收寄关口,严防不法分子利用寄递渠道实施各类违法犯罪活动。各省(区、市)邮政管理局要督促快递企业充分认识收寄验视工作的重要意义,进一步增强做好收寄验视工作的责任感和紧迫感,采取有效的措施加强收寄验视工作。

《通知》强调,收寄验视是快递企业收寄过程中的关键环节。执行收寄验视制度是快递企业应尽的责任和义务。从近年来寄递渠道发生的安全事件看,未按照规定严格执行收寄验视制度,是造成事件发生的最直接、最主要的原因。各快递企业按照国家规定,落实有关禁寄物品的检查措施,严格进行收寄过程中的检查。对用户交寄的物品,必须全部检查,对粉末、液体,以及不能直接辨识的机电装置等重点查验,确保将各类易燃易爆性、易爆炸性、易腐蚀性等禁寄物品堵截在寄递渠道之外。用户拒绝开拆、拒绝验视的,不予收寄。

《通知》要求,各省(区、市)邮政管理局要依法履行监督管理职责,进一步加大监督检查工作力度。特别是在近期要组织一次全面的检查,重点检查快递企业安全管理责任制落实情况,对收寄验视制度落实情况。对收寄验视制度落实不到位的企业,必须依法严肃处理,情节严重的,责令停业整顿,直至依法吊销快递经营许可。