

美日欧上诉 WTO, 逼中国贱卖稀土

中方强调稀土管理基于环保, 相关措施符合世贸规则
美国捂着稀土不卖而中国亏本供应, 专家称这种做法不合理

美国东部时间3月13日中午, 美国总统奥巴马在白宫发表讲话, 宣布将向世界贸易组织(WTO)提出一项针对中国限制稀土出口的贸易诉讼, 欧盟和日本将一起上诉。当天, 欧盟委员会宣布, 将联合美国、日本就中国限制出口包括稀土、钨、钼等在内的17种原材料向WTO提出诉讼。中方强调, 中方的政策目标是为了保护资源和环境, 无意通过扭曲贸易的方式保护国内产业。

美欧日冲击“稀土长城”

美联社12日引述白宫高级官员的话称, 美国将联合欧盟和日本针对中国限制稀土出口向WTO提出贸易诉讼。美联社称, 根据WTO诉讼机制, 中国有10天时间就这一诉讼进行回应, 而且必须在60天内与美国、欧盟和日本举行谈判。如果不能在这一期限内达成协议, 美欧日有权要求WTO成立工作小组, 对此案进行调查。这名匿名白宫官员表示, 美国寻求WTO帮助的目的是向中国施压, 促中国政府解除对稀土出口的限制政策, 为美国企业创造公平竞争环境。

实际上, 这起诉讼在预料之中。路透社13日称, 美国与欧盟早就准备对中国的稀土出口限制向WTO提起诉讼, 但他们一直在等待针对中国其他原材料出口限制的诉讼结果。今年1月30日, WTO裁定中国限制铝土、焦炭、萤石、镁、锰、金属硅、碳化硅、黄磷和锌等9种工业原材料出口违反国际贸易规则。此裁决后, “各方看到了胜算”。

奥巴马称愿对话解决分歧

奥巴马13日在白宫发表讲话称: “我们的竞争对手应该注意: 和规则打擦边球的做法是不会得逞的。”

大选当前, 民调显示美国人给奥巴马处理经济问题的能力打了低分。奥巴马为此发狠话, 誓言“每天都要努力工作, 给美国工人和美国企业在全世界经济中提供一个公平的位置。”

专家分析, 奥巴马的最新目标是中国的稀土。稀土对高科技产品至关重要, 制造智能手机、笔记本电脑、混合动力汽车、甚至导弹等先进武器都需要用到稀土。而全世界90%以上的稀土由中国供应, 美国官员声称中国对稀土出口设限, 导致非中国企业要花更多的钱购买稀土。奥巴马说, 中国限制稀土出口, 对美国高科技制造业造成不公平竞争, 中国的做法违反了其所承诺遵守的贸易规则。

美国官员此前不断指责中国不公平竞争, 导致美国的就业岗位减少。白宫在上个月还成立了一个以美国贸易代表办公室为主导的高规格跨机构团队, 以便快速处理贸易投诉, 而中国则是其最主要的目标。

奥巴马称, 他希望与中国通过对话解决分歧和纠纷, 尤其是中国还是美国的重要贸易伙伴, 但是, “有必要的时候, 我会采取行动”。

法新社分析称, 奥巴马此番举动可能反映出他目前在中国贸易问题上正面临着巨大的政治压力, 他希望在美国经济复苏依然十分脆弱的形势下再次当选美国总统。

中方希望各国共担供应责任

13日, 中国收到美国、欧盟、日本在世贸组织争端解决机制下提出的有关稀土、钨、钼的出口管理措施的磋商请求。商务部条约法律司负责人就此发表谈话表示, 中方此前就有关原材料产品出口政策与各方一直保持着沟通和接触, 多次强调中方政策目标是为了保护资源和环境, 实现可持续发展, 无意通过扭曲贸易的方式保护国内产业。该负责人同时表示, 中方将根据世贸组织争端解决程序, 妥善处理有关磋商请求。

中国外交部发言人刘为民13日在例行记者会上回应称, 稀土是一种稀有的不可再生资源, 开发稀土对环境造成影响, 基于保护环境和资源的考虑, 为实现可持续发展, 中国对稀土的开采、生产和出口各个环节均实施了管理措施, 而不仅仅在出口环节, 相关措施符合世贸规则。中国稀土资源占全球总量的36%, 但承担着全球90%以上的稀土供应。多年来, 尽管面临巨大环境压力, 中国一直努力保持一定数量的稀土出口。今后, 中国将继续向国际市场供应稀土, 并依据世贸规则对稀土出口实行有效的管理。

中方希望其他拥有稀土资源的国家也积极开发稀土资源, 共同承担全球稀土供应的责任, 也愿意在寻找开发稀土的替代资源、提高稀土资源利用率等方面与各国加强合作。

外媒观点

英国《金融时报》: 美国和欧盟加大在与中国日益升级的贸易争端中的赌注, 这是双方贸易摩擦的最新迹象。“除非中国同意西方要求放松对稀土出口的限制, 否则这将成为今年西方在世贸组织对华全面发起法律诉讼进程的第一步。”

美国《纽约时报》: 以“贸易纷争擦新火花”为题称, 中国与其两个最大出口市场、美欧之间的贸易关系缓和已行将结束。美欧最早本周就可能分别或共同就涉及汽车部件、整车、太阳能板、补贴和稀土等5个问题采取行动。

德国《世界报》: 奥巴马起诉中国的做法还为大选年捞分。

西班牙《世界报》: 提取稀有金属的过程污染很大, 中国选择限制稀土金属生产是为了阻止环境受到过度破坏。



数据来源: 美国内政部地质研究所。

知道一下

稀土金属为化学周期表上IIIB族的过渡元素, 包含钪(Sc)、钇(Y)及15种镧系元素在内, 共17种, 以化合物或离子的方式分布于地表矿物中, 是制造LED、LCD面板、触控面板、油电混合动力马达、DVD等高科技产品不可或缺的原料。稀土被称为“工业味精”, 也被称为“工业黄金”。因为微量的稀土可以极大地改变金属和非金属材料的性能, 同时也被称为战略资源, 在科技领域和国防建设方面有着重要的作用。目前, 在全世界范围内的每五项专利发明中就有一项和稀土有关。

稀土的广泛应用

应用领域	用途
农业领域	促进种子萌发、植物生长
轻纺工业	鞣制毛皮, 染色等
冶金领域	去除钢铁、铝、镁、铜等中的杂质并改善性能
石化领域	作为催化剂提高汽油的生产率
玻璃 / 陶瓷领域	玻璃的着色、脱色和制备特种玻璃, 以及用做陶瓷的颜料和制造特种陶瓷
军事领域	提高用于制造坦克、飞机、导弹的钢材、铝合金、镁合金、钛合金的战术性能

评论

“稀土官司”没有道理

业内专家认为, 中国限制稀土出口, 一是因为价格太便宜, 交易所得无法弥补稀土产地的环境损失, 对当地发展弊大于利; 二是中国国内稀土需求快速增加, 中国的剩余稀土储量已经不宽裕。

专家分析, 中国稀土出口量虽然占全球90%以上, 但在全球已探明的1亿吨稀土储量中, 中国仅占36%, 且美国稀土储量之高, 仅次于中国和独联体国家。稀土是重要的战略资源, 具有不可再生性, 拥有丰富稀土资源的美国等西方国家, 拧紧了自己的稀土矿井盖, 却极力维护这种36%对97%的非正常供应模式, 显然没有道理。

众所周知, 中国出于保护环境和可持续发展的目的, 加强对稀土的开采和出口管理, 符合世贸组织规则中关于保护可用自然资源的例外条款。长期以来, 由于全球稀土供应和市场存在的严重不合理, 导致对中国稀土无序乃至掠夺性开发, 使中国付出沉重的环境代价。

仅以稀土资源丰富的赣南为例, 如果要对开采稀土等矿产破坏的土地进行生态修复, 初步预计资金投入将高达380亿元人民币以上。而去年, 江西省全省出口稀土不到10亿美元(约合63亿元人民币)。也就是说, 其出口利润很难弥补环境的损失。

清华大学中美关系研究中心高级研究员周世俭说: “西方不是喜欢中国的稀土, 而是喜欢中国廉价的稀土。”

英国皇家国际关系研究所政治经济关系战略研究学者克洛斯说, 媒体眼下都把争议问题放在了不肯卖和西方买不到稀土的问题上, 但事实上, 最大的问题是全球的经济仍然处于失衡状态, 不同地区发展的速度不同。他承认, 减少对境外的稀土资源出口, 是中国政府在保护其资源和国家利益方面的意识觉醒, 但中国也不会无限期这样做下去。一旦西方市场出现萎缩, 对中国贸易会不利。

(综合新华社、《环球时报》)