

每万条诈骗短信 就有5人上当

专家呼吁短信立法遇“难产”
工信部将整饬短信群发业务

核心提示

无论是层出不穷的“汇款通知”还是半夜响起的“午夜凶铃”，越来越多的垃圾短信正成为手机用户的噩梦。过去的十几年，垃圾短信在中国虽人人喊打，却愈演愈烈，已升级为“全民骚扰”，难道“根除垃圾短信”真是个无解命题吗？多位业内专家呼吁，希望难产的《通信信息服务管理规定》尽快出台。日前，工信部表示要开展为期3个月的端口类短信群发业务清理整顿专项行动，要求5月底前建立垃圾短信拨测机制，并成立省内垃圾短信治理工作小组。

垃圾短信钓鱼成功率为万分之五

中国的垃圾短信问题究竟有多严重？1小时能发108万条，每天至少四五百万条，一个月就能发出上亿条垃圾短信，而这还仅仅是一个小型群发垃圾短信公司的能力。

在刚刚结束的十一届全国人大五次会议上，人大代表、广州市公安局政治部人事处副处长陈伟才透露了这样一组数据：广州2011年短信诈骗警情达2.7万宗，比2008年上升60%。北京的短信诈骗情况更为严重，立案数量是广州的两倍多。全国短信诈骗案

件10万多起，经济损失达40多亿元。

而国内安全厂商360公布的数据显示，2011年全年，360手机卫士拦截短信总量突破100亿条，其中冒充亲友欺诈、中奖钓鱼诈骗、虚假慈善捐款等恶意欺诈短信占比高达24%。而全国10亿手机用户面临的垃圾短信总量已超过千亿条。

“对于诈骗短信，一般人不会相信，但据抓获的犯罪分子供述，发一万条短信就有五六人上当。”陈伟才表示，这样的撒网成功率依旧令人咋舌。

短信立法酝酿多年遇“难产”

业内知名通信专家付亮接受记者采访时表示，几年前工商总局就说要出台商业短信管理规定，至今无结果。正是垃圾短信目前在法律层面的界定尚属空白，才使部分企业有恃无恐。

记者查阅相关资料发现，早在2005年9月，信产部就对外透露正制定《通信短信息服务管理规定》，预计“将在两个月内出台”。这当时被称为中国首部短信法，将从法律法规层面上予以健全，明确未经手机用户许可，擅自发送商业性质广告属违规行为，发送者须受到相应惩处。直到2008年，信产部电信管理局网络信息安全处负责人仍表示

“正在制定”，2009年时“正在报批”，随后便再无声音。“难产的原因，在于工商总局对短信业务了解不够，工商和工信部之间一些细节上又很难有效沟通。”付亮告诉记者。

中国政法大学教授符启林表示，我国垃圾短信治理需要“综合立法”。如在《广告法》中进一步明确对广告的定义、类广告信息的发布、散布垃圾信息的认定等问题的规定，增加垃圾短信惩治内容；在《个人隐私保护法》中进一步明确公民在通信服务中应享有的权利；对于一些严重侵害公民个人信息安全与隐私权，并造成重大损失的行为，有必要通过刑法来惩处。

工信部宣布整顿短信群发业务

今年两会期间，中移动广东公司总经理徐龙代表提出制定《中华人民共和国信息安全法》，从立法宗旨、监、法律等方面规范信息使用和管理活动。

工信部也设立了“2321网络不良与垃圾信息举报受理中心”，鼓励用户通过短信、邮件、微博等8种渠道，主动举报垃圾信息。值得注意的是，日前有消息显示，工信部已表示要开展为期3个月的端口类短信群发业务清理整顿专项行动，要求5月底前建立垃

圾短信拨测机制，并要求通行管理局成立省内垃圾短信治理工作小组。除了加强垃圾短信自查自纠工作，和对涉嫌违规的垃圾短信群发业务进行处罚外，工信部还要求各省联动，建立垃圾短信拨测处罚机制，责成基础电信企业追溯发送源头。

360公司副总裁李涛向记者表示，中国垃圾短信的防治需要政府、运营商、安全厂商、用户以及媒体多方参与，缺一不可，才有可能对垃圾短信黑色产业链形成致命的打击。

产业链大起底 “短信猫”群发每条成本2分钱

据记者了解，根据垃圾短信类型的不同，发送者赚钱的方式也各不相同，但基本都离不开一个“骗”字。目前，最为常见的垃圾短信类型有三种：欺诈型短信、广告型短信与误导型SP短信。借助一种名为“短信猫”的群发工具，诈骗成本每条只要2分钱。

据了解，群发公司所需的硬件相当简单，只需要几台“短信猫”提供群发功能，以及便宜的短信包月套餐卡。“短信猫”是一种GPRS发射器，连在安装了配套群发软件的电脑上后，可以同时向几十名到几百名用户发出短信，用不了多久就可以制造出成千上万条垃圾短信。在成本上，“短信猫”这种群发装置便宜的只要数百元，发送量大的“高级猫”基本也在2000元以内。

在短信发送成本上，普通手机短信每条0.1元，但如果使用短信包月套餐卡，每条垃圾短信的成本就只需要几分钱。某些特殊的短信卡价格更加便宜，价值100元的卡可发送5000条，每条短信的成本只有0.02元，而这种卡在出售“短信猫”的地方，经常会有搭配出售。

目前，运营商对这种垃圾短信有着明确的限制手段，但无奈“敌人太狡猾”。通常，运营商会采取数量限制措施，例如每天一个手机号码最多只能发送100条短信，如果有号码发送短信异常，数量特别多而且集中，会采取7天内禁止该号码再发送信息的处罚，但群发公司只要购入多张卡轮换用就可以轻松避开该限制。



上海警方揭秘 垃圾短信三大谎言

“专业复制手机SIM卡，可监控他人手机通话”、“妈，我以前那张卡的磁条坏了，你把钱汇到这个账户吧”、“您有一份社保待遇补贴金未领取，今天下午是最后期限”……垃圾短信不仅让人头疼，更可能包藏祸心！

29日，记者从上海警方了解到，作为电信诈骗的传播途径之一，各种诈骗短信不断翻新花样，其诈骗目的都指向市民账户里的存款。警方提醒市民，如果收到有诈骗嫌疑的短信，可直接转发12110短信报警号码。

谎言一： “社保卡补贴”即将过期

前不久，金女士收到一条陌生短信，称其社保待遇补贴金尚有2800元未领取，今天下午是最后期限，逾期不候。

心急的金女士马上与对方联系，一名自称是社保局工作人员的女子接了电话，要求金女士前往ATM机进行补贴操作。金女士匆匆来到ATM机前按照对方的电话指示操作，其实这是在向对方账户转账。

操作完毕后，“工作人员”再次打来电话，称金女士操作出现故障，让她换张银行卡领取补贴，金女士却下意识地查询了银行卡余额，发现里面的钱竟然变少了，而缺少的金额恰好是先前她输入的所谓验证码——5000。金女士这才知上当了。

警方表示，此类垃圾短信诈骗主要由不法分子冒充社保中心工作人员，通过发送短信给被害人，谎称被害人有一笔社保补贴未领取，让被害人到银行的ATM机上操作领取补贴，实际上是利用转账操作实施诈骗。

谎言二： “朋友的朋友”要求汇款

不法分子以群发的方式，随机向当事人发送“款还没有汇吧？以前那张卡的磁条坏了，请你把钱款汇到以下账户……”的短信，如果被害人正打算汇款或因拖欠别人钱款，收到短信后，便可能将钱贸然汇入骗子提供的银行账户，这是近期沪上的真实案例。

家住宝山的单女士日前接到在外

地读大学的女儿电话：“回家过节的火车票订好了但钱不够，要汇500元。”她赶到附近银行，手机响了，是一条来自陌生号码的短信：“款还没有汇吧？以前那张卡的磁条坏了，你把钱款汇到以下账户……”看完短信，单女士没多想就汇了款，回电给女儿后才知道上了当。

警方透露，最近还发现不法分子在短信中使用“房东”的关键词，给被害人发短信，骗取所谓的房租。

谎言三： 可复制他人SIM卡窃听

正在和男友闹矛盾的吴小姐看到手机上“专业复制手机SIM卡，可全天候监听、监控他人手机短信或通话内容。咨询电话652****”短信，信以为真的她便拨通了对方的电话，很快，对方就打来电话，来电显示竟是自己男友的手机号码。这回吴小姐彻底相信了，先行支付了1000元的制作费，但钱汇出没多久，对方电话又来了，说是还需要购买一部配套的手机，需12800元。吴小姐咬咬牙，把钱汇了过去。

然而，接踵而至的是对方表示为了防止信息泄露，需要保证金，并威胁吴小姐如果不支付的话，就要将这个信息告诉其男友，无奈吴小姐又将1万元分两次转入对方的账户。不久后，骗子的电话又打来，要求吴小姐再支付一笔巨额的保密费，无法承受的吴小姐只好向公安局报了案。

警方说，其实在没有原卡的基础上想要复制一张相同的SIM卡是不可能的。一旦被被害人与骗子联系后，后者便利用“号码随意显”的电脑软件，将想要复制的手机号码显示在被害人手机上，骗取被害人信任，要求被害人缴纳所谓的制作费、加密费等骗取钱财。

(据《新闻晚报》)

