

事业序列仅保留公益单位 鼓励社会力量办公益

——解读事业单位改革的顶层设计

核心提示

近日,《中共中央国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见》(以下简称《指导意见》)全文发布,围绕到2020年建成中国特色公益服务体系的目标,提出了一系列新战略、新思路、新举措。这是新中国成立以来第一次对事业单位改革进行的顶层设计和系统谋划,是党中央、国务院从改革发展全局出发作出的重大战略部署,标志着我国事业单位改革和发展进入了新的历史阶段。



改革“时间表”更明确

事业单位广泛分布在教育、科技、文化、卫生等与民生关系密切的领域,是政府提供公益服务的主要载体。有关部门负责人表示,公益服务是民生的基本内容,公益事业发展滞后,必然会积累民生方面的矛盾,影响社会和谐稳定。

细读了《指导意见》后,中国行政管理体制改革研究会秘书长、国家行政学院教授汪玉凯说,这次颁布的《指导意见》对事业单位改革提出了明确的时间表:到2020年,建立起功能明确、治理完善、运行高效、监管有力的管理体制

和运行机制,形成基本服务优先、供给水平适度、布局结构合理、服务公平公正的中国特色公益服务体系。

《指导意见》规定了今后5年事业单位改革的具体任务:在清理规范基础上完成事业单位分类,承担行政职能事业单位和从事生产经营活动事业单位的改革基本完成,从事公益服务事业单位在人事管理、收入分配、社会保险、财税政策和机构编制等方面改革取得明显进展,管办分离、完善治理结构等改革取得较大突破,社会力量兴办公益事业的制度环

境进一步优化,为实现改革的总体目标奠定坚实基础。

有关部门负责人强调,分类推进事业单位改革的根本目的,是促进公益事业发展,满足人民群众公益服务需求。中央对于分类推进事业单位改革遵循着“积极稳妥”的总体基调,坚持分类指导、分业推进、分级组织、分步实施的工作方针。《指导意见》既明确了到2020年的总体目标,也提出了到2015年的阶段性目标。这个总体目标充分体现了与2020年实现全面建设小康社会目标相衔接的原则。

改革“路线图”更清晰

“科学划分事业单位类别是推进事业单位改革的第一步。”汪玉凯说,科学分类是重点也是难点,首先要清理规范现有事业单位。这方面的工作之前在一些试点地区已经展开。

《指导意见》明确,对未按规定设立或原承担特定任务已完成事业单位,予以撤销。对布局结构不合理、设置过于分散、工作任务严重不足或职责相同相近的事业单位,予以整合。

在清理规范基础上,按照社会功能将现有事业单位划分为承担行政职能、从事生产经营活动和从事公益服务三个类别。对承担行政职能的,逐步将其行政职能划归行政机构或转为行政机构;对从事生产经营活动的,逐步将其转为企业;对从事公益服务的,继续将其保留在事业单位序列,强化其公益属性。今后,不再批准设立承担行政职能的事业单位和从事生产经营活动的事业单位。

中编办副主任张崇和表示,从事公益服务事业单位的改革与人民群众的切身利益息息相关,是分类推进事业单位改革的重中之重,改革后,只有这类单位保留在事业单位序列。从事公益服务事业单位如何改?

中央的思路是首先要细分这类事业单位。根据职责任务、服务对象和资源配置方式等情况,将从事公益服务的事业单位细分为两类:承担义务教育、基础性科研、公共文化、公共卫生及基层的基本医疗服务等基本公益服务,不能或不宜由市场配置资源的,划入公益一类;承担高等教育、非营利医疗等公益服务,可部分由市场配置资源的,划入公益二类。中央要求,具体由各地结合实际研究确定。

结合《指导意见》,有关部门负责人表示,推进从事公益服务事业单位的改革要着力从以下几个方面着手:

——改革管理体制。创新行政主管部门对事业单位的管理方式,强化制定政策法规、行业规划、标准规范和监督指导等职责,减少微观管理和直接管理,进一步落实事业单位法人自主权。对面向社会提供公益服务的事业单位,探索管办分离的有效实现形式。

——建立健全法人治理结构。面向社会提供公益服务的事业单位,探索建立理事会、董事会、管委会等多种形式的治理结构。对不宜建立法人治理结构的事业单位,继续完善现行管理模式。

构建公益服务新格局

“大力发展公益服务,既要发挥政府主导作用,也要引导社会力量广泛参与,引入市场竞争机制,形成提供主体多元化、提供方式多样化的公益服务新格局。”对于构建公益服务新格局,中央的思路十分明确。

张崇和说,一是要发挥政府主导作用,按照逐步实现基本公共服务均等化的要求,加快发展农村、欠发达地区和少数民族地区公益事业,缩小公益服务水平差距。二是要鼓励社会力量兴办公益事业,推进公平准入。

二是要发挥市场机制作用,创造良好环境,推动相关产业加快发展。

《指导意见》提出,完善相关政策,放宽准入领域,推进公平准入,鼓励社会力量依法进入公益事业领域。对社会力量兴办公益事业的,在设立条件、资质认定、职业资格与职称评定、税收政策和政府购买服务等方面,与事业单位平等对待,并切实加强监管,引导其健康发展。完善和落实税收优惠政策,鼓励企业、社会团体和公民个人捐赠公益事业。大力倡

导和发展志愿服务。

专家表示,社会力量兴办公益事业在哪些方面与事业单位平等对待,在《指导意见》中都有明确的表述,这是《指导意见》的一大亮点。

《指导意见》明确提出,教育、科技、文化、卫生、新闻出版等部门要按照现行的领导体制和政策规定,继续推动行业体制改革,同时要求分类推进事业单位改革要注意与行业体制改革相衔接。

——深化收入分配制度改革。以完善工资分配激励约束机制为核心,健全符合事业单位特点、体现岗位绩效和分级分类管理要求的工作人员收入分配制度。

——推进社会保险制度改革。完善事业单位及其工作人员参加基本养老保险、基本医疗保险、失业保险等社会保险政策,逐步建立起独立于单位之外、资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化的社会保险体系。

——加强对事业单位的监督。建立事业单位绩效考评制度和信息披露制度,加强审计监督和舆论监督。

——全面加强事业单位党的建设,保证党的路线方针政策在事业单位的贯彻执行。

张崇和说,从事公益服务事业单位的体制机制创新,是分类推进事业单位改革的核心任务,也是促进公益事业发展的根本动力。

(据《半月谈》)

中科院专家预测 第六次科技革命进入倒计时

自然人将获得三种新的“生存形式”,即网络人、仿生人、再生人

第六次科技革命目前已经进入倒计时,“核心专利争夺战”已悄然展开;一个人将有四条“命”:自然人、网络人、仿生人、再生人……中科院“第六次科技革命预测研究”课题得出的这些结论,是科幻小说式的“纯属想象”,还是有科学根据的明天的现实?

带着种种疑问,记者专访了该课题负责人——中科院中国现代化研究中心主任何传启。

世界科技发展具有一定规律性 21世纪发生第六次科技革命是可预期的

记者:关于第六次科技革命的预测有什么根据?

何传启:科技革命是科学革命和技术革命的统称,是指引发科技范式、人类的思想观念、生活方式和生产方式的革命性变化的重大科技变迁。单顶的科学发现或技术突破很难准确预测,但科技发展的整体趋势有迹可循。

16世纪以来,世界科技大致发生了五次革命:近代物理学的诞生、蒸汽机和机械革命、电力和运输革命、相对论和量子论革命、电子和信息革命。

去年4月,研究中心受中国科学院委托,开展了“第六次科技革命的预测研究”课题。研究结果表明,在21世纪将发生第六次科技革命。

第六次科技革命有可能是一次新生物学和再生学革命

记者:第六次科技革命的主要内容是什么?

何传启:关于第六次科技革命,目前大致有三种观点。第一种,是一次新物理学革命;第二种,是一次新生物学革命;第三种,同时包括新物理学革命和新生物学革命。

我们认为,第六次科技革命更可能是一次新生物学和再生学革命。它将在五个主体学科发生重大突破:整合和创生生物学、思维和神经生物学、生命和再生工程、信息和仿生工程、纳米和仿生工程等。关键技术有五项:信息转换器技术、人格信息包技术、仿生技术、创生技术和再生技术等。

在这次科技革命中,生命科学、信息科学、纳米科学、仿生工程和机器人学的结合,信息转换器、人格信息包、两性智能人、人体再生和互联网的结合,可能将使人类获得三种新的“生存形式”,即网络人、仿生人和再生人。加上自然人,人就有四条“命”。

记者:人有四条“命”,是否会引发伦理冲突和社会混乱?

何传启:既然是科技革命,必然会带来思想观念和生活方式的巨大变革。人有四条“命”乍听起来难以接受,但是人类的生活观念、伦理观念一直都是在随着科技的进步而变化的。

第六次科技革命影响将超过前五次

记者:第六次科技革命将对世界产生怎样的影响?

何传启:前五次科技革命,彻底改变了人类的思想观念、生活方式、生产方式、世界格局和许多国家的命运。作为科学、技术和产业三大革命的完整融合,第六次科技革命蕴涵更大的经济利益和社会利益,其影响将

超过前五次科技革命。例如,掌握第六次科技革命核心技术的国家,在国际信息市场、人才市场和国际军事冲突中,将具有难以动摇的战略优势。

同时,第六次科技革命将提供提高人类生活质量、满足精神生活需要、提高发展可持续性、适应宇航时代需要的最新科技。

“核心专利争夺战”已悄然展开

记者:第六次科技革命到底会在何时到来呢?

何传启:第六次科技革命的预期时间是2020年~2050年前后。

记者:如此说来,现在已经是第六次科技革命的“前夜”了?

何传启:2008年国际金融危机爆发后,世界科技界一直有“新科技革命前夜”的说法。现在看来,已经不是“前夜”,而是“黎明”或“倒计时”。

记者:能否解释一下这一结论的根据?

何传启:过去10年里,国际媒体报道了大量的科技突破,有些突破与第六次科技革命有直接或间接的关系,可以视作第六次科技革命的前兆。

国外的许多机构也对未来科技

发展进行了一些预测研究。比如,2010年英国皇家学会推出最新报告《科学是解决世界性深层次问题的根本》,提出未来的12项前沿科学研究领域重点;美国工程院于2008年提出了21世纪人类面临的14大科技难题;2010年7月1日,《科学》杂志公布了125个最具挑战性的科学问题;2010年,《科学美国人》杂志提出了有可能改变世界的20项技术。

目前全球数百个顶尖实验室在进行与第六次科技革命关键技术的研究,公开的报道已让人眼花缭乱,没有公开和正在进行的,就更加深不可测。据此可以判断:第六次科技革命已经进入不宣而战的“核心专利争夺战”阶段,之后进行的将是爆发式的大规模市场应用。

建立有效的科技体制和高效的响应机制,力争有所作为

记者:看来第六次科技革命正悄然来临,中国应如何应对?

何传启:前四次科技革命中,中国错失机遇;第五次科技革命中,中国反应很迅速,采取以跟踪模仿为主的战略,但没有获得理想成绩。我们在信息技术上取得的重大突破和核心专利少而又少,有世界影响的信息产品、信息品牌屈指可数。中国现行科技体制,在应对第五次科技革命时

绩效并不理想,同样很难保证抓住第六次科技革命的机遇。

因此,我们建议,及早改革现行的科技体制,解决科技体制的“计划性”和行政化问题;解决事业单位科技人员的医疗和养老保险问题,为他们自由流动解除后顾之忧;建立产学研协同创新的有效机制。另外,还应建立快速有效的响应机制。

(据《人民日报》)