



2012年9月3日 星期一
 汇聚周五、周六、周日新闻资讯
 梳理一周国内外新闻热点

统筹 / 邓叶染
 本版编辑 / 邓叶染 美编 / 张帅
 TEL: 0392-2189920 E-mail: qbwbn@126.com

异地高考方案年底前出台

“门槛”各省自定；北上广担忧将带来“高考移民潮”，专家认为最彻底的方法就是全国统一高考

至少有
2700万随迁子女

8月31日晚，中国政府网刊发了国务院办公厅转发教育部、国家发展和改革委员会、人力资源和社会保障部以及公安部的《〈关于做好进城务工人员随迁子女接受义务教育后在当地参加升学考试工作意见〉的通知》。此前，这四个部委报国务院的这份文件已经过国务院原则同意。

随着进城务工人员规模不断扩大，随迁子女完成义务教育人数不断增多，随迁子女升学考试问题日益突出。随迁子女在流入地参加高考的问题，被社会称为“异地高考”。

意见指出，要坚持有利于保障进城务工人员随迁子女公平受教育权利和升学机会，坚持有利于促进人口合理有序流动，统筹考虑进城务工人员随迁子女升学考试需求和人口流入地教育资源承载能力等现实可能，积极稳妥地推进随迁子女升学考试工作。

据统计，全国共有7000万城市间流动人口，1.59亿外出打工农民工，这1.59亿中3270万人是举家外出，至少有2700万随迁子女。北京、上海、广州是人口流入集中的地区。



核心提示

8月31日晚，国务院办公厅转发教育部等部门《关于做好进城务工人员随迁子女接受义务教育后在当地参加升学考试工作的意见》，对于被社会广泛关注的“异地高考”政策提出了明确规定，给各地订出最晚时间线：各地有关随迁子女升学考试的方案原则上应于2012年年底出台，同时要求北京、上海等流动人口集中的地区防止“高考移民”。

网友热议：
公平路上一小步

“异地高考”政策在网上引起激烈反响。网友“拈花微笑”：全国考生一起公平地享有高等教育资源，是实现社会公平正义的重要一环，而解决随迁子女考试问题，只是这条道路上的一小步。改革本来就是一个利益再分配的过程，制度由不公平走向公平，势必影响既得利益格局。因此，改革不仅需要智慧和见识，更需要勇气和魄力。我们从不奢望可以一蹴而就，而要设定一个循序渐进的“门槛”。

更多网友认为，异地高考的制度设计是以户籍改革与发展为依托的，可能会要求进城务工人员满足一定条件。从长远看，解决这一难题，通过“分类考试，综合评价，多元录取”的高考改革，形成面向广大随迁子女的、更加多元化的社会流动渠道。相信各地会根据自己的实际制定合理的政策，有利于外来务工人员子女的就读问题的。

随迁子女升学方案各地因地制宜

意见指出，各省、自治区、直辖市人民政府要根据城市功能定位、产业结构布局和城市资源承载能力，根据进城务工人员在当地的合法稳定职业、合法稳定住所（含租赁）和按照国家规定参加社会保险年限，以及随迁子女在当地连续就学年限等情况，确定随迁子女在当地参加升学考试的具体条件，制定具体办法。

各省、自治区、直辖市有关随迁子女升学考试的方案原则上应于2012年年底出台。北京、上海等人口流入集中的地区要进一步摸清底数，掌握非本地户籍人口变动和随迁子女就学等情况，抓紧建立健全进城务工人员管理制度，制定出台有关随迁子女升学考试的方案。

北上广受影响最大，会制造高考新移民吗

而对于北上广本地考生来说，最担心的是，是否会因为增加了大量随迁子女共同参与高考竞争，而增加了高考难度。

此次发布的意见明确指出，对符合在当地参加升学考试条件的随迁子女净流入数量较大的省份，教育部、发展改革委采取适当增加高校招生计划等措施，保障当地高考录取比例不因符合条件的随迁子女参加当地高考而受到影响。对不符合在流入地参加升学考试条件的随迁子女，流出地和流入地要积极配合，做好政策

衔接，保障考生能够回流出地参加升学考试；经流出地和流入地协商，有条件的流入地可提供借考服务。各地要加强对考生报考资格的审查，严格规范、公开透明地执行随迁子女升学考试政策，防止“高考移民”。

根据意见，北京、上海、广州等人口流入集中的地区要进一步摸清底数，掌握非本地户籍人口变动和随迁子女就学等情况，抓紧建立健全进城务工人员管理制度，制定出台有关随迁子女升学考试的方案。

学者观点：不能把制定权限交给地方

北京大学法学院教授张千帆认为，教育部不能把随迁子女就地高考的时间表和附加条件的制定权限交给地方。他担心各省教育主管部门受地方保护主义压力，很难制定公平政策，并且全国各省份的步调不一，会造成不必要的混乱，不利于问题的解决。

张千帆认为，教育部虽然努力在这方面有所作为，但教育部面对地方压力会有所妥协。如果教育部的政策不够到位或缺乏明确的强制执行力，有的地方可能会过多保护既得利益，对取消高考户籍限制设定苛刻条件，无限期拖延开放时间，使得这一问题迟迟得不到解决。

而对于“异地高考”政策的出台将带来“高考移民潮”的担忧，张千帆认为，这是由不合理的招生考试制度造成的后果，而防止高考移民最彻底的方法，就是全国实行统一和平等的

招生考试，“如果目前这种地域歧视仍然存在，高考移民只会加剧。”

此前教育部副部长杜玉波也承认，这一问题的主要矛盾集中在北京、上海和广东。

21世纪教育研究院副院长熊丙奇认为，解决随迁子女就地高考问题上至少有三类地区：第一类是山东这样的省份，高考本身竞争比较激烈，人口流入规模也比较小，解决起来难度不大；第二类是广东这样的省份，人口流入比较密集，但本身高考竞争也很激烈，这样的地区解决起来就会遇到实在的困难；第三类就是北京、上海这样高考竞争不那么激烈，录取比例比较高，人口流入规模比较大，这些地区解决起来最复杂。他认为，山东的经验基本不具有可复制性，而广东如果能很好解决的话，能为北京和上海提供借鉴。

各地情况

山东：后年起允许非户籍高考。从2014年起，凡在山东高中段有完整学习经历的非户籍考生均可在山东就地报名参加高考，并与山东考生享受同等录取政策。

广东：试行在输入地高考。广东要试行异地务工人员子女在输入地就读学校参加中考、高考，探索省内

高职高专院校接受外省户籍考生入学申请，鼓励外省籍高职高专学生毕业后在广东就业和入户。

福建：正研究实施方案。关于外省务工人员随迁子女就地高考问题，正按福建省招生考试委员会的部署积极组织专门力量进行调研，研究具体实施方案。（综合新华社、《钱江晚报》）