

公办养老院：“特权”老人的廉价蛋糕

□新华社“新华视点”记者 毛一竹 罗争光

【现象】 “托底”变“托权”， 特权老人抢占“养老蛋糕”

近年来，国内一线城市的养老需求不断升温，越来越多的高龄、失能、空巢、独居老人希望入住养老院颐养天年。

近日，记者走访北京、上海、广州等地多家养老院发现，原本接收三无老人、五保老人等弱势群体的公办养老院，因“物美价廉”成为“特权”老人争相享用的“蛋糕”。

若不是门口挂着“广州市老人院”的招牌，恐怕有人会以为误闯了桃源仙境：小桥流水，绿树成林，一栋栋别墅屋舍俨然。79岁的高伯退休前曾是一名副处级干部，在这家公办养老院已经住了10年，每天唱歌、打牌、看电视，生活过得怡然自得。

“为进这家养老院，我找朋友打了招呼，院领导看我年轻、身体好，还让我发挥余热哩。”高伯向记者坦承，自己每月能领到8000多元的退休金加补贴，而包括住宿、伙食、护理等费用在内的养老开销每月只有1300元，入住公办院几乎“零负担”。

眼下，找关系、打招呼“插队”入住“火爆”的公办养老院，已是行业内心照不宣的“潜规则”。

在床位紧俏、有300多人排队等候的上海市第一福利院，85岁的朱伯回忆起三年前入住时的情景，颇为自豪地说：“要不是我让女婿找关系，哪能很快住进来，排队不知要排到猴年马月！”

在“一个床位千人等”的北京市第一福利院，一名不愿透露姓名的业内人士告诉记者，住进来的老人一般都要托关系、批条子，住“一福”已经变成了身份地位的象征。

然而，在“特权”老人风光无限的背后，一些真正需要入住公办院的困难老人反被拒之门外。为给90岁高龄、患老年痴呆症的父亲找到一个公办养老床位，广州市民李女士几乎跑遍了大半个城区，得到的答案却是：无论市属、区属都要排队。

无奈之下，李女士只好花3万元的赞助费，把父亲送进一家民办养老院。“就算我们能等，父亲的身体也等不了啊。”李女士说，“其实很多养老院并非没有床位，只是不愿接收失能老人，拜高踩低，把养老责任撇在了一边。”

【追问】 定位渐行渐远，养老机构 何以成为“特权”机构

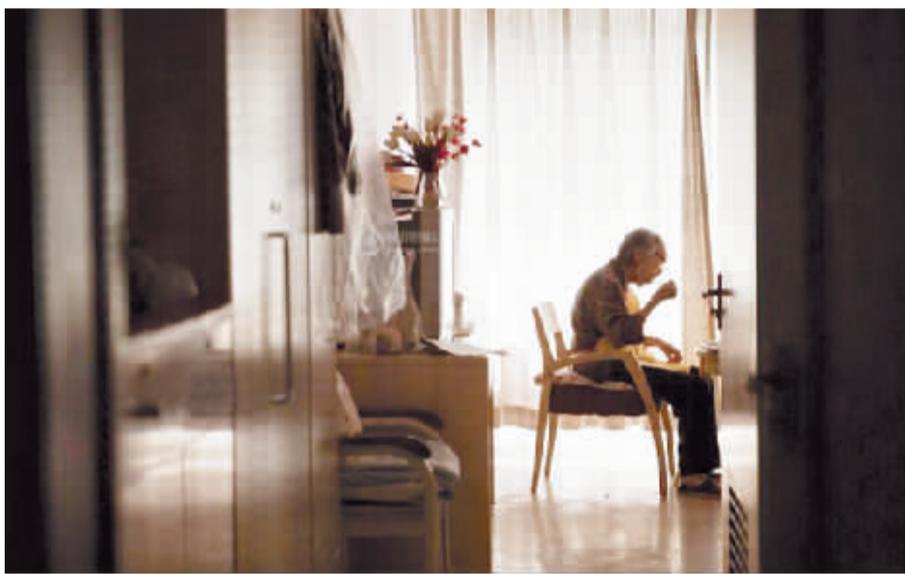
公办养老院是国家事业单位性质的保障机构，应优先接收城市三无老人、农村五保老人、低保老人等弱势群体，通俗讲就是发挥公共养老服务“托底”作用。

民政部社会福利和慈善事业促进司老年人福利处处长王辉告诉记者，近年来，受财政投入限制，许多公办养老院选择“适度自营”，面向社会开放部分床位，接收自费入住的老人。

但在自营过程中，随着自费床位的逐渐增多，公办养老院的“托底”作用正在慢慢变味儿。记者采访发现，大部分公办养老院的自费床位已占到一半以上。如广州市老人院接收自费老人约为一半；上海市杨浦区社会福利院接收自费老人多达三分之二。

核心提示

老龄化社会的来临，“老有所养”正成为越来越迫切的时代课题。在一些城市，原本承担“托底”作用的公办养老院，正在自主经营中慢慢变味儿：条件优越的养老资源被“特权”老人争相占用，而普通老人却因挤不进大门晚景凄凉。



山西一家由煤炭企业投资成立的养老院，条件优越、收费很低，但普通人很难入住。（资料图片）

定位不清是当前公办养老院出现特权化倾向的主要原因。民政部门相关负责人表示，究竟该有多少床位用于“托底”，有多少床位用于经营，目前还没有政府文件作出明确规定，全靠养老院“灵活掌握”。

同样模糊的还有自费老人的入住标准。尽管公办养老院都声称，安排自费老人入住是看排队登记的顺序。但实际上，缺乏公开透明的排队制度，让一些普通老人根本无法获取真实全面的入住信息，反而给“特权”老人暗箱操作留下了较大空间。

因为政策不明、定位不清，公办养老院以低廉的“托底”价格接收自费老人，形成了一种“低投入高回报”的养老畸态，诱使不少有钱有势的老人争夺优质公共养老资源。

记者采访发现，公办养老院接收自费老人的收费标准普遍在每月1000元到2000元，而民办养老院的收费标准每月至少也要三四千元。有些地方的民办养老院在入院前还要收取上万元的赞助费，令经济困难的老人望而却步。

此外，部分公办养老院由于承担行业示范作用，建筑设施存在高端化倾向，也成为吸引“特权”老人的因素之一。北京大学社会学系教授陆杰华认为，公办养老院更应发挥“托底”作用，不能沦为政府部门追求政绩的“面子工程”，忽视了社会群体基本的养老需求。

【建议】 借鉴保障房理念， 呼唤普惠性养老院

在人口老龄化不断加剧的当前社会，养老就像升学、入园、看病、购房一样，已经成为民生新热点。分好这块蛋糕，关系着广大老人的切身利益。

在社会养老体系中，机构养老发挥着支撑作用，而具有“托底”功能的公办养老院更是重中之重。一些地方民政部门的负责人呼吁，希望政府加大资金投入和政策扶持力度，为养老床位提供建设支持，引导项目资金进入养老领域，将用于经营的养老资源尽快与市场接轨。

为防止公办养老院片面逐利，出现角色偏离，陆杰华建议，在国家政策中对“托底”服务比重、“适度自营”的入住标准和收费标准予以明确，划清底线边界。

“每一项公共政策的脱胎换骨，都离不开监督的力量。”广东省社科院人口与社会学研究所研究员郑梓楨建议，公办养老院可通过网站及时公布轮候情况及入住人员信息，接受社会监督，确保公开、公平、公正。

同时，针对公办养老院出现的高端化、特权化倾向，业内人士建议，借鉴保障房理念，建设朴素实用的普惠型公办养老院，既能扩大“托底”容量，又能避免建设豪华设施“诱人犯罪”。

上海市杨浦区福利院院长谭秋玉说，倘若公办养老院都建得像保障房一样，在满足老人养老需求的同时，又不过分奢华，对于特权老人的吸引力自然也就大打折扣了。

上海市老年学学会秘书长孙鹏认为，内地可充分学习香港的养老经验，统筹评估不同群体的养老需求。将公办养老院更多用于“托底”服务，并加强对民办机构的评估，为老人入住养老院提供咨询和指导。

（据新华社广州10月10日电）



中国体育彩票
CHINA SPORTS LOTTERY

“新快赢481”一周岁



1000万元 奖金大派送

10月·10日·10分钟

2012年10月10日起，体彩“新快赢481”游戏，任选二、组选24、组选12，三种投注方式，期期奖上加奖。10分钟开奖一次，每天78期，1000万元派完为止！详情请咨询各体育彩票销售网点。

玩法	加奖前单注奖金	单注加奖金额	加奖后单注奖金
任选二	74元	6元	80元
组选24	197元	23元	220元
组选12	395元	40元	435元

河南省体育彩票管理中心