

# 人社部发布 2011 年薪酬发展报告： 两成职工 5 年间从未涨工资

## 收入分配改革知易行难,专家称不必期待过高



人社部劳动工资研究所日前发布 2011 年《中国薪酬发展报告》。报告中直指,部分行业工资上涨过快。除企业高管与农民工工资收入差距最大达 4553 倍外,企业内部近 5 年来高管工资增幅明显超过普通职工工资增幅,收入差距不是在逐步缩小而是明显放大,造成社会收入分配不公。专家分析,造成上述问题的原因在于高管决定薪酬机制而缺少监督,部分行业依靠垄断、资源配置优势等导致其薪酬增长过快。

这一调查结果,使得即将推出的收入分配改革方案更加备受期待。专家认为,减少社会收入差距过大,最主要的是“提低控高”,而统一不同利益方收入分配调控的意志也很重要。报告就建议,抑制国有大企业特别是中央企业、垄断行业企业工资水平过高、增长过快的趋势。

### 【现象】

#### 平安总经理年薪是农民工 4553 倍

人社部劳动工资研究所日前发布 2011 年《中国薪酬发展报告》。报告中指出,部分行业工资上涨过快、高管职工收入差距千倍,造成不同行业、不同职位收入差距加大。

报告显示,2011 年全国城镇企业(不含私营单位)在岗职工平均工资从 2002 年的 12422 元增长至 42452 元,年均增长达到 14.6%;城镇私企单位就业人员年平均工资增长达到 18.3%,二者相差不大。

不过,不同职位群体之间的收入差距逐步拉大的趋势尚未根本扭转,分配秩序不够规范,分配不公问题比较突出。

据了解,“十一五”期间,公司高管人员年薪水平继续保持较快的增长速度,上市公司高管年薪平均值由 2005 年的 29.1 万元增加到 2010 年的 66.8 万元,5 年内上市公司高管年薪平均上涨 37.7 万元,平均每年递增 18.1%,其中,2007 年高管年薪平均递增速度达到 57.19%。而与此相应的是,上市公司员工工资上涨不大,10 年内只上涨了 3 万元。

值得注意的是,部分行业企业高管年薪已经上千万,2007 年平安保险总经理年薪即为 6616 万元,是当年全国企业在岗职工平均工资的 2751

倍,相当于农民工平均工资的 4553 倍。

而根据全国总工会 2010 年的一项调查表明,两成职工 5 年间从未涨过工资,208 家国企高管与一线职工的收入相差近 18 倍——而这一差距,在 1979 年仅为 1.18 倍。

中国劳动学会副会长兼薪酬专业委员会会长苏海南告诉记者,现在少数高管薪酬过高,主要原因是缺少正确的科学的高管薪酬的决定和监督机制,本质上都是高管自定薪酬机制造成的。

“一些上市公司,薪酬决定看起来好像符合公司法,由薪酬委员会提出方案,董事会批准,再报股东会,但实际上还是由高管董事长自己给自己定薪酬。”苏海南说,这种情况在不少国有企业也存在,这是由于相关国有资产的股东不到位造成的。

人社部副部长邱小平撰文表示,从总体上看,目前企业职工收入分配领域仍存在不少突出矛盾和问题,主要是政府对企业职工收入分配调节力度不够,劳动报酬在初次分配中的比重持续下降,行业之间、部分职工群体之间的收入差距逐步拉大的趋势尚未根本扭转,分配秩序不够规范,分配不公问题比较突出。

### 【原因】

#### 资源配置导致行业差距扩大

报告指出,“十一五”期间,部分行业工资水平增长过快,水平过高,引发了企业间的攀比,助推一些企业薪酬水平过快上涨,拉大了社会不同群体之间的收入差距。

据称,2010 年,上海浦发银行员工工资及奖金人均 29.66 万元,员工的其他福利人均 6.08 万元,两者合计人均 35.75 万元,是当年城镇单位企业在岗职工平均工资的 10 倍。

报告并未指出工资上涨过快的具体行业。不过,记者注意到,在后面的章节中,部分行业暗指国有大企业特别是中央企业、垄断行业企业。

部分行业工资增长过快,少数企业薪酬过高,不同区域、不同行业之间收入差距过大,其中的原因是什么?在

苏海南看来,部分行业企业通过垄断获得超额利润,而一些低端行业处在激烈竞争中,生产经营环境也不太好,这是根本性的问题。

苏海南补充,从资源配置的角度看,部分行业获得矿产或者金融方面的资助,资源上远远优于其他行业。其次,有些企业特别是国有企业,税后利润没有上缴或者上缴很少,都导致收入在行业之间有较大的差距。

另外,行业之间存在人力资源的壁垒。“有些行当别人进不去的,而低端行业是说来就来走就走的,这种情况也导致行业收入差距扩大。”苏海南指出。与此同时,企业职工收入分配还存在着部分农民工工资水平较低,地区之间、行业之间工资增长不平衡等问题。

### 【建议】

#### 收入分配改革应注重提低控高

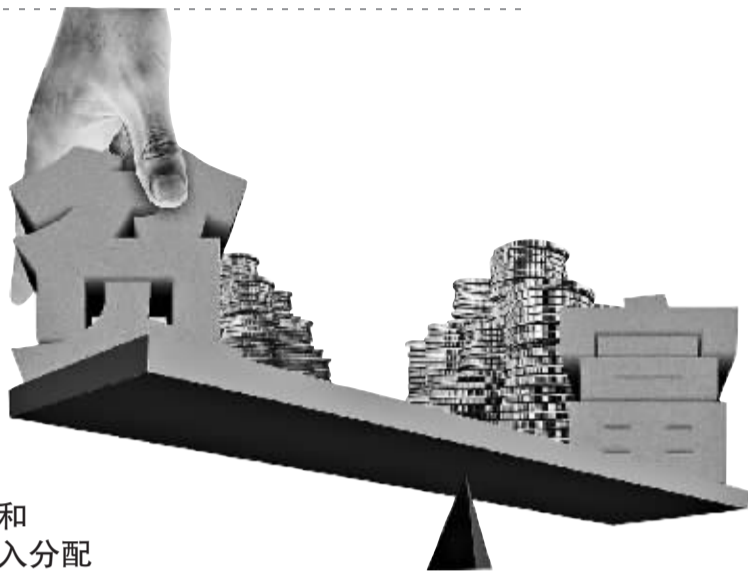
无论是部分高管薪资过高、与普通职工工资相差较大,还是不同行业之间收入差距较大,这些都造成社会收入差距过大、收入分配不公的现象。

事实上,收入差距过大造成的问题逐渐受到重视,收入分配改革的呼声早就有之。早在 2004 年,收入分配体制改革总体方案的起草工作就由发改委启动。2010 年初和 2011 年 12 月,发改委两次将方案上报国务院,但均未通过。

在历时八年的争议后,收入分配

体制改革总体方案将在今年推出。据透露,《方案》共涉及十大问题,其中就包括工资正常增长和最低工资标准、国有资本经营预算与收益分享制度、高收入者的税收调节、国有企业金融机构高管人员薪酬管理等。

“主线是‘提低控高’。”苏海南告诉记者,把低收入群体的收入通过继续做大蛋糕,合理较快地提高起来,对过高的垄断行业的收入、少数高管的薪酬加强调控。



### 破除垄断和 不公平收入分配

社会公众对于收入分配改革中最关注的焦点之一是“公平”问题,来自互联网行业的“优集品”网站 CEO 鲁宁馨表示,收入分配必须同劳动价值挂钩。

鲁宁馨表示:“我觉得公平不等于平均,从收入分配来说要同劳动价值挂钩。在市场竞争比较充分化的行业,像互联网行业,它的收入越能体现劳动价值,可是一些垄断性行业或一些事业单位,我觉得它跟个人劳动价值的关联度是越低的。”

鲁宁馨表示说:“至于这次改革能不能达到预期效果,要看它改革的具体内容是否和市场化的进程,和公平的制度能够结合起来,如果能够结合的话整个社会的效率就能提高;另外一方面,这个过程也是破除垄断、破除不公平收入分配的过程,如果大致能做到这一点,我相信中国的生产效率、分配效率、内需都能得到三重提升。”

鲁宁馨说:“大家说收入分配差距过大,我觉得其实拿工资表来看的话,也许没有这么大。整个社会没有一个相对透明或带有合理性监督性质的机制,我们了解到的很多收入没有办法放到纸面上,像灰色收入、非现金性收入,我觉得这对于整个社会的稳定是很重要的。”

### 【调查】

#### 最想改革 公务员收入

人民网、人民日报微博发起“收入分配改革您最希望改什么”的调查,共 22039 人参与了调查,其中公务员津补贴和事业单位绩效工资(6218 票)28.2%、居民收入在国民收入分配中的比重(5795 票)26.3%、工资正常增长和最低工资标准(4267 票)19.4%。

### 【回顾】

#### 历年对收入分配改革的提法

1987 年召开的中国共产党第十三次全国代表大会,对收入分配改革的提法是“在促进效率提高的前提下体现社会公平”;十四大则是“兼顾效率与公平”;十五大是“坚持效率优先,兼顾公平”;十六大发展为“初次分配注重效率,再分配注重公平”;一直到 2007 年的十七大,才变成“初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系,再分配更加注重公平”。从提法的变迁不难看出,收入分配改革的核心在不断变化之中。

#### 收入分配改革遇到各方阻力

财经评论人叶檀认为,收入分配已经到了必须改革的时候:“中国的收入分配制度是必须改革的,已经到了不改不行的地步了。中国和全球的经济都处于关键的转型期,在转型的过程当中中国要扩展内需,要发展未来的创新型经济,这时候个人的收入分配体制就显得特别重要。”

叶檀说:“收入分配方案出台确实是比较困难的,因为它牵涉到所有的企业跟员工之间的关系;牵涉到高收入阶层与中低收入阶层之间的关系;也牵涉到政府和民间的财富分配的问题,所以它牵涉到方方面面,涉及的群体特别大,在这样的情况下进行收入分配制度改革,会遇到各方面的阻力。尤其在中国此前经济发展比较快的情况下,大家会认为收入分配改革并不急于一时。”

叶檀同时认为,正是由于收入分配方案牵涉面广,所受阻力较大,才导致新方案出台困难重重,历经曲折,对于即将出台的新方案,不能要求过高,还有很多工作需要做。

(综合《南方日报》、《都市时报》)

### 【相关】

#### 四季度制定 收入分配改革方案

国务院总理温家宝 17 日主持召开国务院常务会议,分析当前经济形势,安排部署四季度经济工作。会议认为我国经济增长趋于稳定并继续出现积极变化,我们有信心通过努力全面实现今年的目标。

会议指出,做好四季度的各项工作,不仅对全面完成今年发展目标具有重大意义,而且对明年乃至更长时期的发展至关重要。要坚持把稳增长放在更加重要的位置,抓紧、抓好、抓出成效。

会议指出,要继续深入推进财税、投融资、电价、行政审批等领域改革。制定收入分配制度改革总体方案和农村集体土地征收条例。认真落实促进外贸稳定增长的政策措施。

要坚定不移地搞好房地产市场调控。严格实施差别化住房信贷、税收政策和住房限购措施,抓紧研究符合我国国情、系统配套、科学有效、稳定可预期的房地产市场调控政策体系。推进保障性安居工程建设,确保保障房公平分配到低收入群众的手中。加快普通商品住房土地供应,有效增加普通商品房供给。

要高度重视并妥善做好民生工作。突出抓好就业工作。健全社会保障体系,重点做好城乡居民社会养老保险全覆盖工作。继续完善城镇职工和居民基本医疗保险制度,巩固完善新型农村合作医疗制度。坚持不懈抓好安全生产和食品药品安全。

(据新华社北京 10 月 18 日电)