

# 《精神卫生法》获通过 明年5月1日起正式施行 精神障碍患者住院治疗自愿

□新华社“新华视点”记者 胡浩 吕诺

自1985年开始起草,酝酿20余年的《精神卫生法》终于在26日经全国人大常委会表决通过,将于2013年5月1日起正式施行。

如何平衡社会公共利益和个人权利?从防范“被精神病”到发展精神卫生事业、维护精神障碍患者的合法权益,从精神障碍的预防和患者康复到社会公共安全和强制治疗问题,这部承载着关注和期待的法律,力图破解多项难题。

## 患者住院,强制还是自愿?

统计数字表明,我国各类精神疾病患者人数已达1亿,其中严重精神障碍患者超过1600万。财政投入不足使我国目前仍有70%左右的精神障碍患者没能得到有效治疗。这意味着未经收治的严重精神障碍患者极有可能出现危害公共安全和他人人身安全的危险。

另一方面,因种种原因导致正常人被送入精神病院的事件屡见报端。

如何平衡社会公共利益和个人权利,做到“有病当治”、“无病不乱治”,是《精神卫生法》要解决的问题。对于这一难题,26日通过的《精神卫生法》给出了解决方案——

法律规定,精神障碍的住院治疗实行自愿原则。自愿住院治疗的精神障碍患者可以随时要求出院,医疗机构应当同意。

法律同时规定,诊断结论、病情评估表明,就诊者为严重精神障碍患者并且有“已经发生危害他人安全的行为,或者有危害他人安全的危险的”,应当对其实施住院治疗。此种情况下,监护人阻碍实施住院治疗或者患者擅自脱离住院治疗的,可以由公安机关协助医疗机构采取措施对患者实施住院治疗。

## 有没有病,谁说了算?

谁来认定、如何认定精神障碍?在2011年10月第一次提交审议的《精神卫生法(草案)》中,对严重精神障碍患者规定了诊断和复诊程序,并规定了患者或者其监护人对需要住院治疗的复诊结论有异议的,可以委托司法鉴定机构进行鉴定和重新鉴定。

这一规定固然能体现对精神障碍认定的审慎,但在实际执行中,却可能遭遇困难。有常委会组成人员提出,两次鉴定一般需要60天,时间长、成本高。此外,严重精神障碍患者缺乏自知力,多次复诊、鉴定的程序,既不利于患者本人的诊治,又不利于社会公共安全。

针对这些意见,《精神卫生法》修改删去了有关在监护人同意住院治疗的情况下患者可以要求复诊、鉴定的规定和有关重新鉴定的规定。与此同时,为防止“错判”、“误判”,法律增加了法律救济渠道,规定精神障碍患者或者其监护人、近亲属认为行政机关、医疗机构或者其他有关单位和人员违反本法规定侵害患者合法权益的,可以依法提起诉讼。

对于鉴定的性质,法律也将一审稿中的司法鉴定改为医学鉴定,确定了临床诊断中医学的鉴定地位。中国医院协会维权部副主任郑雪倩认为,这一调整更能确保鉴定的客观性与科学性。

## 谁来保护患者的合法权益?

精神障碍患者是否仍享有财产权、人身权、隐私权等权益?谁来保护精神障碍患者的合法权益?

《精神卫生法》明确规定,精神障碍患者的人格尊严、人身和财产安全不受侵犯。精神障碍患者的教育、劳动、医疗以及从国家和社会获得物质帮助等方面的合法权益受法律保护。

上海交通大学医学院附属精神卫生中心副主任谢斌认为,《精神卫生法》必须平衡三种不同权益:病人人身自由等方面的权益,公众不受病人危害的权益,以及病人对自身健康需要的权利。保护病患权益,应当在立法宗旨中得到体现。

法律规定,各级人民政府应当将精神卫生工作经费列入本级财政预算;综合性医疗机构应当按照国务院卫生行政部门的规定开设精神科门诊或者心理治疗门诊,提高精神障碍预防、诊断、治疗能力。法律还提出,应按照规定给予精神卫生工作人员适当津贴。

“这部法律经过几次修改,把宪法保障人权的理念贯彻到《精神卫生法》中,强调了保障患者的权益,比如说自主决定权、医疗权,以及财产权,这是很大的进步。”全国人大常委会委员辜胜阻说。(据新华社北京10月26日电)

## 检察机关依法对薄熙来立案侦查

新华社北京10月26日电 日前,薄熙来因涉嫌犯罪,最高人民检察院经审查决定,依法对其立案侦查并采取强制措施,案件侦查工作正在依法进行中。

## 民政部公布前三季度统计数据

### 近170万对夫妻散了

据法制晚报消息 10月26日上午,民政部正式公布2012年前三季度全国社会服务业统计数据。数据显示,今年前3季度,我国共有905.9万对新人登记结婚,有169.3万对夫妻办理了离婚登记。离婚登记人数同比增长达15%。

记者注意到,2011年前3季度,我国有146.6万对夫妻登记离婚,这也意味着,今年前9个月里,我国登记离婚人数同比增长超过了一成。民政部统计数据还显示,2007年全国办理离婚登记的夫妻有140万对左右,此后保持递增趋势,到2011年,全国办理离婚登记的人数首次突破200万对,达到211.1万对。

## 李阳“家暴门”再升级

### 其妻报案称李阳想杀了她

据北京晚报消息 近日,李阳的妻子KIM向北京朝阳团结湖派出所进行了“刑事报案”。她说:“李阳要杀了我!”

KIM称:“我已经对李阳去年8月31日的犯罪行为申请了刑事指控。在许多采访里李阳亲口说他想杀了我。这是谋杀未遂和故意伤害。因为他之前没有被刑事指控,所以他越来越大胆,并持续骚扰和威胁我,即便如此我为了女儿们试图和他和睦相处。去年8月犯的罪依然是罪。法律规定我有5年的时间可以申请刑事指控。”

“团结湖派出所要我李阳威胁要杀我和骚扰我的短信记录交给他们。我都打印了出来,并加上了他在许多电视采访中亲口描述他的极端暴力行为的记录。许多家暴案件因为证据不足而无果。但当施暴者都亲口描述他的暴行的情况下,证据不足不该成为拒绝刑事立案的理由,是不是?”KIM说。

律师陈旭告诉记者,从KIM提供的证据来看,她想指控李阳刑事犯罪证据不足。

“目前看来,李阳的行为可能沾边的只有两个罪名,一个是伤害罪,一个是虐待罪。但伤害罪必须达到轻伤以上才能追究。而虐待罪是指用打骂、捆绑、冻饿、限制自由、凌辱人格、不给治病或者强迫做过度劳动等方式,从肉体上和精神上进行摧残迫害,必须有连续性,且情节恶劣。但KIM的证据都不充分。”

陈旭律师分析说,根据我国《治安管理处罚法》的规定,其实KIM在家暴事件发生后,是可以要求对李阳的轻微违法行为进行治安处罚的,包括拘留、罚款等措施。但是现在也已经过了6个月的时效。除非KIM能够充分举证李阳还有新的威胁恐吓行为。

10月27日晚记者联系到了KIM的代理律师戚连峰。他说,KIM已向派出所申请刑事立案,警方虽受理了,但没有做出是否立案的答复。

## 北斗卫星再升空 形成区域服务能力 明年初正式服务 16颗北斗亚太“织网”完成



10月25日23时33分,我国在西昌卫星发射中心用“长征三号丙”运载火箭,成功将第16颗北斗导航卫星发射升空并送入预定转移轨道。

这是一颗地球静止轨道卫星,将与先期发射的15颗北斗导航卫星组网运行,形成覆盖亚太区域服务能力。

北斗组网运行,对百姓最直接的联系就是它的导航功能。与美国的GPS导航一样,北斗也有“明亮的眼睛”,它能明确地指引我们前进,并且精确度在10米。同时,北斗还有一项其他导航卫星所没有的功能,那就是独门绝技——短报文。

### 北斗定位精度 可达10米

北斗将提供的服务分为两种:开放服务和授权服务。开放服务是向服务区内的所有用户免费提供的,定位精度为10米,测速精度为0.2米/秒,授时精度为50纳秒。授权服务面对授权用户,安全性和精度都更高。

中国卫星导航定位协会咨询中心主任曹冲在接受记者采访时表示,北斗导航市场的开拓要注意两个问题,一个是北斗导航系统与其他导航系统的兼容问题,另外一个是要充分发挥北斗导航系统特有的短报文优势。

短报文功能实际上就是一种通信功能,能把短信和导航结合,可以在系统的覆盖区域进行双向短报文通信。用北斗卫星导航系统总设计师孙家栋院士的话说,就是通过北斗的短报文功能,既能知道“我在哪里”,也能知道“你在哪里”。

根据计划,北斗卫星导航系统将于明年初向亚太大部分地区提供正式服务,这标志着我国北斗区域卫星导航系统即将建成,我国正式迎来北斗导航时代。

事实上,我国的北斗建设从一开始就设定了兼容性原则,在全球卫星导航系统国际委员会(ICG)和国际电联(ITU)框架下,使北斗卫星导航系统与世界各卫星导航系统实现兼容与互操作,使所有用户都能享受到卫星导航发展的成果。目前,我国北斗市场终端产品一般都具有兼容GPS功能。导航兼容在一定程度上给了北斗不断建立和完善的空间和时间。用户使用兼容的终端导航产品,让北斗不断改进自己的卫星导航系统时,用户使用可以免受干扰。

### 短报文功能 可向家人报信

目前,国内近10万艘出海渔船上,安装了北斗导航,它不仅可以为船只导航,还可以通过北斗独有的短报文技术,报告船只位置。谈到北斗导航为渔船服务的事情,曾经参与广东北斗导航产业规划制定的曹冲向记者讲述了这一市场的开拓趣闻。

一开始,广东给渔船装北斗是想监督一下渔船的出海柴油补贴发放。给渔船装上北斗后,渔民的出海情况就可以一目了然。开始时,有些渔民不乐意,甚至故意毁坏了导航。后来发现,可以通过北斗导航的短报文功能向家人报信儿,就纷纷要求渔船加装北斗导航。

在汶川大地震中,北斗导航卫星的作用更是明显。当时,通信设备遭受破坏,前方和后方的联系成为难题。救援部队借助北斗卫星用户机,在40个重灾乡镇405个村社全部建立了通信联系,保证了整个救灾的指挥调度,在决策、搜救、医疗等工作中发挥了关键作用。

据有关部门统计,自2003年北斗卫星导航试验系统正式提供服务以来,在交通、渔业、水文、气象、林业、通信、电力、救援等诸多领域得到广泛应用,注册用户已达6万,产生了显著的社会效益和经济效益。

中国航天科技集团宇航部部长赵小津表示,今后我国还将陆续发射组网导航卫星,不断提升系统服务能力,扩大覆盖区域。到2020年,将建成由30颗卫星组成的北斗全球卫星导航系统。

航天科技集团有关负责人介绍,等北斗导航系统建设完成后,我国将拥有与美国GPS、俄罗斯格洛纳斯、欧盟“伽利略”比肩的全球导航定位系统。

(综合新华社、《法制晚报》)

【特点】