

# 南京秦淮区医改新政策



说起看病难、看病贵,相信不少人都经历过。在大医院里人满为患,甚至需要通宵排队挂号的时候,很多社区小医院却门可罗雀,业务清淡,显然,这样一冷一热,不仅造成了公共医疗资源大量浪费,也妨碍了老百姓享受价廉、便捷的基本医疗服务。那么,有没有办法来调动社区医院的资源,缓解老百姓看病的难题呢?我们来看看南京市的做法。

## 社区医生走进居民区

今年8月7日下午2时,吴连明大夫和他的同事来到了南京市秦淮区小西湖社区,为住在这里98岁的李奶奶进行健康体检。吴大夫为李奶奶量了血压,并对照秦淮区社区居民健康信息采集登记表,将血压值进行了登记,同时,吴大夫还还给李奶奶提出一些健康建议。

李奶奶的二儿子今年也78岁了,平时照顾李奶奶比较困难,对于吴大夫能够按时

上门为母亲和他检查身体,他非常高兴。李大爷告诉记者,社区医生现在基本每月都会来家里一次,免费为家人检查身体。

在给李奶奶做完体检后,吴连明大夫又马上来到小西湖社区委员会,为这里的社区居民建立健康档案,办理健康服务卡。这个社区是秦淮区的老社区,在不到1万人的居民社区,60岁以上的老人就有1568名。吴连明说,只要是秦淮区的居民,拿着户口簿或身份证和相片就可以办理健康卡,有暂住证的居民也可以办理。

吴连明免费给老人检查身体其实并非在义诊,而是在进行一项每天都必须完成的任务。原来,从今年4月1日开始,南京市秦淮区各个社区医院的全科大夫都和吴连明一样,不能再在医院里坐等病人上门了,而是走出去为社区提供健康服务,他们才能领到由政府发放的工资。这场变化是如何发生的呢?

## 收支两条线让行医安心

吴连明大夫所在的南京市秦淮区夫子庙社区卫生服务中心,前身是一级甲等的南京市中草医院,除了基本的医疗外还要承担社区医疗服务。由于和三甲医院南京市第一医院一街相隔,院长马爱国每天考虑最多的就是医院的生存问题,因为政府每年拨给这所医院的经费只有40万元,对于一所医院的生存而言是远远不够的。为了让医院维持下去,马爱国不得不将医生的收入同门诊量和药品收入等挂钩,对于“大处方”、“开单提成”等行为也只能睁只眼闭只眼,因此,政府布置给医院的基本社区医疗服务也没有落到实处。

去年12月,马院长接到了南京市秦淮区卫生局的通知书,从今年4月1日起,夫子庙社区卫生服务中心将实行“政府全额拨款,收支两条线”,这样一来,秦淮区政府给社区医生核定的基本工资是每年25000元钱,另外有5000元钱作为考核奖金,吴连明大夫的业绩考核不再是看多少门诊、开多少药为标准,而是组成社区全科团队,看

为社区居民的健康管理、疾病预防、妇幼保健等做了多少社区医疗服务。看到核定后的工资表和考核细则,吴连明大夫的行医观念也开始改变。吴连明告诉记者,现在不仅收入高了,心态也变了,有了“为您服务”的积极性了。

南京市秦淮区通过政府财政全额拨款的方式,从根本上解决了社区医院和医生的生存问题,没有了后顾之忧,医生们也能够安心到社区,一心一意为居民服务,老百姓看病如今变得容易多了,那么,看病贵的问题能不能得到解决呢?

## “零差价”使看病变便宜

今年8月8日一大早,家住秦淮区的孙奶奶来到南京市秦淮区夫子庙社区卫生服务中心,找她的社区医生刘大夫看病。83岁的赵奶奶患有膀胱炎和高血压,由于刘大夫对病情很熟,很快就给赵奶奶开了药。赵奶奶的医保卡没有钱了,居民卡又没带,刘大夫根据赵奶奶口述的家庭住址,很快通过电脑查到了她的健康登记卡。经计算,赵奶奶用健康登记卡交了费,所花的费用比往常便宜了1/4。

伴随着秦淮区社区医院“全额拨款、收支两条线”的改革,社区医院同时实行了

“基本医疗用药零差率销售”,就是将治疗社区常见病、多发病和慢性病的326种基本医疗用药,实行招标后,按进货价销售给患者,这些药占到了社区医院常用药的70%,只要凭秦淮区健康登记卡,患者都能享受到“药价零差率”的优惠,赵奶奶这次用的药,正好在这个“零差价”目录里。医生不能够从药品销售上拿到一分钱,他们的收入都是上级拨款,所以,医生们能够以最大的热情去对待工作,而不必考虑一张处方能为他们带来多少盈利。

这个制度实施以来,秦淮区的5所社区卫生中心的门诊服务数量都明显增长,社区医院的发展对病人与大医院都是有好处的。南京市秦淮区在实行社区卫生服务体制改革试点后,不仅形成了“小病到社区、大病到社区、康复回社区”的良性循环,而且从根本上杜绝了社区医院以药养医的弊端,把社区医疗的重心转移到了提供公共卫生服务上面来。由于在这项改革中,医院所有的收入都收归财政,因此,随着社区医院门诊量的提高,医疗收入同样也提高了,这样政府所需要补贴的钱就不多了。

本文素材由央视《经济半小时》栏目提供



## 寻找攀岩传人

原来,燕子洞因为每年夏天近半年的时间,有10多万只大白腰雨燕居住在这里而得名,它们每年3月份从南方飞来筑巢,8月份飞回去过冬。被燕子遗弃的燕窝,若不及时采走就会腐烂变质,既是一种浪费,也不利于来年燕子的繁衍。于是,当地彝族村寨里有胆量的村民,就爬上高达上百米的洞顶去采集燕窝。因为燕窝是高级补品,价格昂贵,采燕窝者的收入和其他村民们比起来,相当可观。但采燕窝又是相当危险的,几乎每隔几年都有人从洞顶摔下来丢掉性命。

作为燕子洞风景管理处主任的段建伟非常清楚,为保证采燕窝者的安全,风景管理处规定:45岁以上者不能再进燕子洞。而朱金祥今年正好45岁。朱金祥是当地的传奇式人物,是采燕窝者中年龄最大的,采燕窝30多年,有一手让人惊讶的攀岩绝技。尽管像他这样的高手越来越少,但对他也不能例外,过完年就不能让他再进洞了。去风景区管理处提要求的朱金祥,被主任段建伟劝回家后有些难过,因为一直以来他的心中隐藏着一个愿望。

彝族攀岩采燕窝的绝技,在燕子洞代代相传200多年,从父辈那里学到一身绝技的朱金祥,当然也想和他们一样,把这些传授给下一代。30多年的攀爬摸索,朱金祥冒着危险在燕子洞顶岩石缝间找到了很多条采燕窝的秘密线路,一般人很难知道也很难通过,如果自己退休,这些线路也就失传了。而这些秘密线路危机四伏,处处隐藏着风险,不是一般人能够接手的;一旦接手,也就意味着把这个人推到了危险的边缘。

此时,朱金祥17岁的儿子朱林正一心想着向父亲学习攀岩。他的梦想就是像父亲一样,在燕子洞顶如走平地。彝族人有胆量,而上燕子洞采燕窝的人是最了不起的人。可朱金祥却不想让儿子再走自己的路,因为他知道自己的这些线路,都是拿命换来的,尽管儿子长手长脚,是块攀岩的好材

# 重返燕子洞

2005年7月,云南省水城县燕子洞风景管理处主任段建伟的办公室,急匆匆来了一个人,他是燕子洞景区边上彝族村寨马王庄里的村民朱金祥。此时,以采燕窝为生的老朱,向段建伟提出了一个有些不近情理的要求,这让段建伟实在有些为难。朱金祥到底提出了一个什么要求呢?



料,但他还是不敢让儿子冒险。而不愿意上学的朱林心中只有攀岩,父亲不愿意带他,他甚至想偷偷跟别的采燕窝者上燕子洞顶看个究竟。近年,朱金祥越来越着急了,眼看着近两年村寨里有胆量的采燕窝者越来越少,自己的年龄也越来越大,临近退休还找不到合适的传人,那些拿命换来的秘密线路,就像着了魔一样,萦绕在他的心头,折磨得他夜夜难眠。不久后,这个传奇人物竟然出事

## 选中传人对象

8月8日,大白腰雨燕即将飞回南方过冬,此时的燕窝是最好的。朱金祥和往年一样,去燕子洞采集燕窝,但是这次他却失手了。幸好,朱金祥从洞顶直接摔到了水里保

住了性命,奇迹般地成了为数不多的从燕子洞顶摔下来,居然没有丢掉性命的人,对此,所有人都说他命大。朱金祥这个攀岩采燕窝从不服谁的人,也不得不在岁月面前低头。

此时,正好一个老朋友找到了朱金祥,让他的儿子赵福原跟随老朱学习攀岩。小赵也是块攀岩的好材料,朱金祥求之不得。一直梦想着攀岩的朱林,这下也可以同父亲学攀岩了。而朱金祥的妻子却死活不愿意让儿子朱林再走丈夫的老路。

当然,丈夫是因为生活所迫才冒险攀岩,而现在上燕子洞采燕窝的年轻人已越来越少了,很多人都出外打工谋生,况且丈夫几天前才刚刚从燕子洞顶上摔下捡回一条

命。她没料到,17岁的儿子朱林和同伴赵福原执意要跟随朱金祥攀岩。朱金祥不顾妻子的反对,下定决心要把秘密线路留给后人。

## 攀上燕子洞顶

像父辈当年带自己一样,朱金祥非常兴奋,他单独把儿子朱林带到燕子洞,告诉儿子,每年大白腰雨燕,万里迢迢来回迁徙的途中,都会死去很多,但它们从不会改变自己的迁徙习性。燕子洞经常有人摔下来,但每年都会有人重新爬上去,靠的就是彝族人的胆量和勇气。朱林知道自己终于要像父亲一样,真正地上燕子洞看个究竟了。可当他跟随父亲上到洞顶时,却吓出了一身冷汗:他看着下面,只觉得一阵头晕目眩、手脚僵硬,在燕子洞上根本不敢乱动,最后是朱金祥把吓得半死的儿子从洞顶接了下来。此时,朱林才知道,要像父亲一样站在燕子洞顶并不是一件容易的事情。胆怯的他说什么也不敢再上去了,只得放弃了以前梦寐以求的攀岩愿望,和寨里的其他人一起出外打工。这个突然的变故,让对儿子寄予厚望的朱金祥有些措手不及。胆小的儿子不敢再进燕子洞了,一心寻找传人的朱金祥,只能把自己的绝技传给朋友的儿子赵福原,也算是对自己的安慰,而在儿子面前他再也不提燕子洞。

半年过去了,一直在外打工的朱林,一天突然接到父亲的电话,父亲的传人赵福原在采燕窝时出事

了。惊愕不已的朱林立即赶回家里,发现意气风发的父亲老了很多。冬去春来,又是一年的3月,从南方飞来的燕子准备另筑新巢。每年此时,燕子洞的攀岩高手都会把消灾免难的赞美大自然的匾额挂到洞顶钟乳石上,以欢迎燕子的归来,此习俗已沿袭百年。以前每年都会上洞顶挂匾的朱金祥,这次安心地成了观众;而其子朱林也终于实现了自己的愿望,成功地攀上了100米高的燕子洞洞顶,稳稳地站在了洞顶的峭壁上。

本文素材由央视《讲述》栏目提供