



3月5日，第十一届全国人民代表大会第一次会议在北京人民大会堂开幕。这是大会会场。 新华社 发

# 政府工作报告的民生“清单”

新华社“新华视点”记者 赵承刘刚万

民有所呼，必有所应。3月5日9时许，温家宝总理在十一届全国人大一次会议上作的政府工作报告，针对群众关心的热点、难点问题，提出了一项项改善民生的政策措施。归纳政府工作报告字里行间的这些惠民政策，一个新的民生“清单”跃然眼前。

这个“清单”，以党的十七大精神为指导，贯彻落实科学发展观，绘就了人民美好生活的蓝图。

## 免费“清单”：政府在市场经济条件下提供的新福利

在人们越来越觉得动辄需要花钱的今天，一些公共服务方面的免费政策成为今年政府工作报告中引人注目的一个亮点：

——在去年农村实行免费义务教育基础上，从今年秋季起全面免除城市义务教育学杂费。我国在确立义务教育制度22年后，首次在全国范围内普遍实行真正意义的免费义务教育，具有划时代意义。

——具有公益性质的博物馆、纪念馆和全国爱国主义教育示范基地，今明两年内全部向社会免费开放。

——加大对艾滋病、结核病、血吸虫病等患者免费治疗力度。

30年改革开放使我国国力增强，“吃饭财政”正在向公共财政转移，免费公共服务成为可能。全国人大代表彭富春说，“免费”这个久违的字眼今后将会越来越多地出现在政府工作报告中，出现在公众的生活中。

## 生活保障“清单”：面向全体人民尤其是中低收入群体

即使最贫穷的人，也应该在吃、穿、住、用、行、医等方面享有基本的生活保障，这是人民政府的责任。政府工作报告在这些方面提出的基本保障措施是面向全体人民，尤其是面向中低收入群体，体现了公平的精神：

——廉租房、经济适用房，用来解决城市低收入群众住房困难。增加中低价位、中小套型普通商品住房供应，通过多种途径帮助中等收入家庭解决住房问题。占社会大多数的中低收入家庭有望在这些政策的保障和帮助下“住有所居”。

——坚定不移地推进医药卫生体制改革，为群众提供安全、有效、方便、价廉的基本医疗卫生服务。

——及时完善和落实对低收入群众的补助办法，增加对生活困难群众和家庭经济困难学生的补贴，确保他们基本生活水平不因物价上涨而下降。

——在中西部地区农村实施住院分娩补助政策。此举将提高孕产妇住院分娩率，降低孕产妇死亡率。

——提高企业职工工资水平，建立企业职工工资正常增长和支付保障机制。

市场经济条件下，高收入人群的保障主要通过市场解决。贫困群体在竞争中处于不利地位，不可能自然获得增长的福利，他们的保障需要政府承担责任。全国人大代表刘建明说：“从政府工作报告可以看出，面向人的基本生活保障，更多的是要关注那些收入不高的群体。”

## 投入“清单”：国库的钱要更多地花到百姓身上

教育、医疗、住房、社会保障等与百姓生活息息相关。今年国库的钱更多地花到百姓看得见、摸得着、感受得到的地方。政府工作报告列出了2008年民生投入的“清单”：

——中央财政安排“三农”支出5625亿元，比上年增长1307亿元。这个增长幅度历史罕见。

——中央财政用于教育的投入，由去年的1076亿元增加到1562亿元。

——为了支持卫生事业改革和发展，中央财政将安排832亿元，比上年增长167亿元。

——加快保障体系建设，中央财政安排2762亿元，比上年增长458亿元。

——中央用于廉租住房制度建设的资金68亿元，比去年增加17亿元。

“什么叫执政为民？你从政府工作报告中加大投入的方向就可以得出清晰的答案。”全国人大代表马宗林说，这些实实在在的投入，让人们真切地感受到百姓的事，就是政府的事，这意味着老百姓的难事将得到实实在在的解决。

## 更高标准的“清单”：预示着更加美好的新生活

党的十七大对全面建设小康社会提出了新的更高要求。从政府工作报告的有关措施可以看出，与百姓生活相关的标准有着明显的提高：

——在全国农村全面推行新型合作医疗制度，用两年时间将筹资标准由每人每年50元提高到100元。这对于农民看病就医而言，无疑是一个福音。

——适当提高扶贫标准。

——重点完善城乡居民最低生活保障制度，建立与经济增长和物价水平相适应的救助标准调整机制。

——从今年1月1日起，再连续三年进一步提高企业退休人员基本养老金水平。

——适当提高农村家庭经济困难寄宿生生活费补助标准。

——扩大实施农村计划生育家庭奖励制度和少生快富工程范围，提高奖励扶助标准。

——今年要完成7700多项食品、药品和其他消费品安全国家标准的制订修订工作。这无疑是历史上大规模的标准制订修订，它的目标是国际标准。

提高衡量生活水平的标准，随之而来的将是生活的改善。全国政协委员吕建中说：“特别是现在，一些人担心物价会持续走高，政府工作报告中一些关于民生标准的提高，可以让中低收入群体和困难群体疏解对物价的担心。”

### 增加城乡居民收入

国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人民代表大会第一次会议上作政府工作报告时指出，要增加城乡居民收入：

- 多渠道增加农民收入，确保农民工资按时足额发放，适当提高扶贫标准
- 提高企业职工工资水平，建立企业职工工资正常增长和支付保障机制
- 从2008年1月1日起，再连续三年进一步提高企业退休人员基本养老金水平
- 深化公务员工资制度改革，继续做好规范公务员津贴补贴工作
- 落实职工带薪年休假制度

张延 绘制 新华社发



3月5日，第十一届全国人民代表大会第一次会议在北京人民大会堂开幕。这是摄影、摄像记者聚焦盛会。 新华社 发

# 4.8%左右：物价涨幅控制目标创新高 透出哪些信息？

新华社“新华视点”记者 张旭东 周英峰 王优玲

物价问题，举国关注。国务院总理温家宝3月5日上午在十一届全国人大一次会议上所作的政府工作报告中，将2008年物价涨幅控制目标设在4.8%左右。这个指标创出最近5年来年度居民消费价格总水平调控目标的新高。那么，这透露出了什么信息？

## 内外多种因素齐推物价上涨

“在2007年物价上涨4.8%的基础上，受国际市场价格传导、国内供给约束以及资源要素价格调整等因素影响，预计2008年物价面临的形势依然严峻，这是今年物价调控目标设置创新高的根本原因。”全国人大代表杨子强说，“单拿今年1月份物价上涨7.1%来说，不难看出今年物价上涨仍有较大的压力。”

当前物价上涨的内在原因较为复杂，既有国内因素，也有国际因素。政府工作报告指出，由于推动价格上涨的因素还将存在，今年价格上涨的压力仍然较大。同时，生产资料价格不断上升，房地产等资产价格上涨过快，防止通货膨胀的任务相当艰巨。

国家统计局总经济师姚景源分析说，从目前物价上涨情况来看，成本推动因素十分明显。由于传导效应，农产品价格的上涨导致其他相关产品价格上涨，波及面在增加。从国际上来看，国际油价、粮价等上涨都会导致输入性通胀，食用油受国内外因素影响，价格走势也不乐观。

人们注意到，政府工作报告还强调，物价涨幅控制在4.8%左右，也是出于“去年价格上涨对今年价格的翘尾影响较大”因素的考虑。所谓“翘尾因素”，从经济学上讲，通常是指上年价格上涨对本年度的滞后影响程度。而2007年物价呈现出前低后高的走势，“翘尾”影响将更为明显。

## 4.8%左右仍在可承受范围之内

对4.8%左右的物价涨幅控制目标，有些人也存在疑问：这是不是就意味着今年经济将出现较为严重的通货膨胀？

“一般来说，物价在4%以下为温和可容忍的通胀。现在定为4.8%左右，意味着今年物价形势比较严峻，也表明政府对此做了充分估计。”全国政协委员贾康表示，“不过，4.8%左右仍在可承受范围之内，处于温和到不温和的转变区间，还没有恶化。”

贾康表示，4.8%左右的物价涨幅目标创近年来新高并不可怕。当前，关键在于防止物价形势出现较为严重的转变，呈现明显的通货膨胀，这是物价调控的主要任务。

全国人大代表赵鹏认为，2008年物价骤降的可能性极小，总体上仍将保持高位运行。“鉴于当前的物价形势，4.8%左右物价涨幅控制目标的设置与去年物价实际上涨持平，这也尊重了市场经济运行规律，实事求是。”

政府工作报告也指出，物价涨幅控制目标设为4.8%左右也考虑到了居民、企业和社会各方面的承受能力。

## “九龙治水”力争实现目标

温家宝总理在政府工作报告中明确指出“防止价格总水平过快上涨，是今年宏观调控的重大任务”，同时还提出了九大措施，以把物价控制在预期目标之内。

“从抓粮食生产到健全储备体系，再到补贴生活困难的群体。政府工作报告提出如此周密的措施，可以说是空前的。”杨子强代表说。

全国人大代表毛伟明表示，物价上涨对困难群体影响最大，适时提高困难群众收入和补贴，使这部分群体不会因物价上涨而生活水平降低，是今年解决物价问题的重点任务。

“针对物价上涨，江苏省已经提出了要使低收入家庭的收入增长不低于社会平均增长水平的目标，启动了针对低收入群体、困难群体、高校学生的价格上涨动态补贴机制。”毛伟明代表说。

杨子强代表说，从当前的经济发展面临的内外环境和政府采取的综合措施来看，宏观调控力度的加大、人民币升值、进出口关税调整等因素都会对物价上涨起到抑制作用。更为重要的是，我们有充足的物资储备，市场商品总体供大于求的格局也不支持物价大幅上涨。他说，“如果今年物价走势呈现出前高后低，这将是一个理想的走势。”