

## “价格洼地”日益明显

去年以来，国际粮价和国际油价犹如两匹脱缰的野马，持续大幅攀升，不断创出历史新高。

特别是今年以来，全球小麦、玉米、大米等主要粮食价格均大幅上涨。以泰国大米为例，今年3月份平均离岸价每吨500多美元，4月份这个价格已涨到1000美元，5月份上涨势头仍处于高位。

粮价持续攀升的同时，国际油价也在飙升。今年以来，国际油价从年初“破百”，到7月3日突破每桶145美元，半年内涨幅近50%，比去年同期翻了一番。

“与国际价格的飞涨相比，我国粮食、成品油价格涨幅相对较小，国内外之间的价差正在拉大，‘价格洼地’现象日益明显。”社科院经济所宏观经济研究室主任张晓晶说。

鉴于粮食、成品油在保障民生、稳定物价方面的重要性，我国对粮食实行以市场调节为主、政府储备为辅的购销制度，同时对粮食收购实行保护价政策；对成品油则采取由政府参照国际市场价格变化相应调整的机制。

今年一季度，我国稻谷、小麦和玉米三种粮食平均每吨收购价格为1582元，同比上涨7.5%，远低于国际市场价格约一倍的涨幅。国际米价是国内的四倍，国际小麦、玉米价格比国内高出197%和70%。

从油价来看，自去年11月至今年6月19日，国际原油价格涨幅超过50%，国内成品油价格保持不变。6月20日，国家调整成品油价格，平均涨幅在20%左右。中国人民银行研究局局长张健华表示，目前国内成品油价格仍比国际平均价格低50%以上，比如每升汽油德国大约2.35美元，美国约1.1美元，而中国不到1美元。

谈到国际油价和粮价暴涨的原因，中国现代国际关系研究院经济安全中心主任江涌认为，油价和粮价的暴涨，虽然与消费需求增加有一定关系，但发达国家对市场的操纵和国际资本的投机炒作难辞其咎。

目前，美国、澳大利亚等国垄断全球粮食贸易，全球粮食交易量的80%集中在四大跨国粮商手中。国际资本正利用并放大美元贬值等因素进行石油投机交易。一些专家认为，目前2600亿美元的国际商品期货投机资本中，约有50%以上的资金用于石油期货合约交易。而1亿美元的投机资金，就会使石油期货价格上涨1.6%。

食品危机、燃料危机引发的危机已导致一些国家的经济开始陷入困境，有的国家甚至

目前，我国主要粮食和汽油、柴油价格远低于国际市场，汽油、柴油价格不到日本、德国等国际市场价格的一半，大米价格则是国际市场的四分之一。我国已成为国际主要粮食和成品油价格的洼地。

为什么我国会成为全球价格洼地？它有哪些利弊？如何在保持物价基本稳定的同时，积极稳妥理顺能源和粮食等价格，保障民生和经济的可持续发展？记者近日采访了部分生产者、经济学家和有关部门，对“价格洼地”现象进行透视。

# “价格洼地”现象透视

新华社“新华视点”记者 江国成 刘铮 周英峰



“手中有粮，心里不慌”，自古以来，在我国就有这样的说法。如今，有了党的好政策，百姓的粮仓是满的，国家的粮仓也是满的。

出现了社会动荡。

与国际粮食、国际油价近乎疯狂的上涨相比，中国的粮食和成品油价格保持着相对平稳，受国际市场价格剧烈变化的冲击也相对较小。

“价格洼地”现象的背后，是输入型通胀给中国带来的巨大压力，宏观调控的难度进一步加大。

## “价格洼地”考验政府价格调控智慧

对我国来说，无论粮价还是油价，都不单纯是个经济问题，价格的调整变化需要考虑当时的物价水平，还要考虑社会的承受能力。

亚洲开发银行驻中国代表处高级经济学家庄健认为，“价格洼地”使决策者面临两难抉择：一方面，如果不逐步理顺粮食和成品油价格，将不利于促进生产，保障供给；另一方面，在当前通胀压力较大的情况下，贸然放开价格，则会导致物价和大部分企业生产成本暴涨，又不利于民生和经济的稳定。

今年以来，我国承受着越来越大的通胀压力。在去年居民消费价格总水平上涨4.8%的基础上，今年前五个月居民消费价格总水平又高达8.1%。国

际油价节节攀升，国际粮价持续高位徘徊，输入型通胀压力日益加大。

国际原油价格大幅上涨，我国炼油企业亏损累累。今年前五个月，石油加工及炼焦业由去年同期赢利352亿元转为净亏损443亿元。以山东一家地方炼油厂为例，6月20日上调油价前，每炼一吨油要亏3000元，开工率仅40%。

地方炼油厂因亏损开工严重不足，但国内成品油需求增长又超过供应增长速度，一度导致国内成品油供不应求；北京、广东等地加油站油料供应紧张，频频出现加油难的现象。

由于境内外油价悬殊，囤油倒卖、擅自加价、走私出口等扰乱市场秩序的现象也随之出现。大连、杭州、广州和深圳等地的海关陆续发现不法分子将成品油和粮食走私出境的案件。今年前五个月，香港海关也侦破42起由内地走私燃油至香港的案件。

“调整成品油和电价形成了新的涨价因素，上游产品价格涨幅持续攀升，国际大宗商品价格仍在高位上涨，通货膨胀预期仍比较强。”国家统计局副局长谢鸿光说。

浙江平湖一家箱包出口企业的负责人施纪鸿就对最近的



我国粮食、成品油价格涨幅相对较小，国内外之间的价差正在拉大，“价格洼地”现象日益明显。

油价上涨很头疼。箱包生产所需要的塑胶、经纺等原材料源自石油，油价的上涨使企业生产成本今年以来上升了近10%。

油价的上涨还推动了化肥等农资价格上涨，进而增加了粮食种植成本。山东邹平县种粮大户陈德民告诉记者，尿素从年初一袋100元涨到130元；磷酸二铵一袋从130元涨到280元。

成品油价格如不调整，不但市场供应无法长久保障，反而会鼓励浪费资源；如调整幅度过大，又可能担心影响经济健康发展。“如何妥善处理‘价格洼地’，考验政府价格调控的智慧。”北京大学国民经济核算研究中心研究员蔡志洲说。

## 寻求理顺价格与减缓冲击的平衡

近50%的进口依赖度，使得我国成品油价格不可能长期

背离国际市场；超过95%的自给率，使得我国粮食价格又可能在立足国内平衡的基础上保持基本稳定。

“该理顺的一定要逐步理顺，但也不能一切都被国际市场牵着鼻子走，否则社会承担不起。”国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群认为，成品油价格应逐渐与国际市场接轨，不但可以保证供应，而且可以促进节能减排。但国际粮价由发达国家决定，他们的人均GDP是中国的十倍左右，中国粮价不能盲目跟着走。

粮价是百价之基——粮食及其他食品类商品在居民消费价格指数中的权重约占三分之一，粮价的变动对全社会特别是低收入群体影响很大。要保持物价基本稳定，必须保持粮价的基本稳定，同时通过大力增加国家财政补贴等办法保护农民利益。

油价、粮价，已经成为人们对当前价格走势最突出的担

心。为保障民生、促进经济平稳发展，我国把“坚决抑制物价过快上涨，保持市场和物价的基本稳定”列为当前政府工作的重要目标之一。

近年来，国家制定了扶持粮食、生猪、奶牛、油料生产的政策措施。夏粮连续五年获得丰收，国内粮食库存水平比世界平均水平多一倍，粮食供求关系总体上基本平衡。国家严格控制粮食及其制品的出口，并加大了打击粮食走私的力度。

7月2日，国务院常务会议讨论并原则通过《国家粮食安全中长期规划纲要》，提出我国粮食必须立足于基本靠国内保障供给；国家财政支出重点向农村倾斜，逐步理顺粮食价格，逐年较大幅度增加对农民的种粮补贴。

庄健认为，中国逐步理顺粮食和能源价格，及时补助受价格调整影响的城乡困难群体和行业，既兼顾了生产者和消费者的利益，又有利于物价的基本稳定和经济的发展。

专家们认为，只要坚持既定的宏观调控政策，积极落实各项抑制价格过快上涨的政策措施，我国完全可以实现保持物价基本稳定、避免经济大起大落的目标。

## 背景资料

### 历史上的三次石油危机

回顾历史，国际石油价格曾有过三次大涨：第一次发生在1973年的第一次石油危机，第二次发生在上世纪80年代初，第三次是1990年的海湾危机。

这三次震惊世界的石油危机令世人至今回想起来仍不寒而栗。在那个可怕的年代，经济停滞、物价飞涨、股市下跌。

#### 第一次石油危机

时间：1973年

原因：阿拉伯国家打击以色列及其支持者欧佩克联合限制石油产量。

#### 第二次石油危机

时间：1979年

原因：伊朗革命和两伊战争，伊朗大幅度减少石油产量。

#### 第三次石油危机

时间：1990年

原因：第一次海湾战争前伊拉克停止出口石油。

因此，历史上的三次石油危机和油价跳跃性大涨的原因基本上都是非市场因素。



推行粮食补贴方式改革，变通过流通环节“间接暗补”为向农民“直接明补”极大地调动了种粮农民的售粮积极性。