

十大举措改善民生

新华社记者 车玉明 杜宇 周英峰

国务院近日出台进一步扩大内需、促进经济平稳较快增长的十项措施。这些宏观调控措施一头连着国计，一头系着民生，社会各界高度关注。

记者日前采访部分专家和一些普通百姓。他们表示，在进一步扩大内需的进程中，国家要办成一些人民群众热切期盼的大事，百姓生活将变得更美好。

百姓居住条件将改善

措施：加快建设保障性安居工程。加大对廉租住房建设支持力度，加快棚户区改造，实施游牧民定居工程，扩大农村危房改造试点。

点评：房地产业是国民经济的重要支柱产业，也是建设内需驱动型经济的“发动机”。此次政策调整立足民生，旨在通过加大廉租住房建设等多种手段，进一步满足广大中低收入者的购房需求。2008年，中央财政已下达中西部地区廉租住房保障补助资金81亿元；中央预算内投资安排16.8亿元，专项用于东北三省中央下放地方煤矿棚户区改造配套基础设施工程建设。

改善农民生活环境

措施：加快农村基础设施建设。加大农村沼气、饮水安全工程和农村公路建设力度，完善农村电网，加快南水北调等重大水利工程建设和病险水库除险加固，加强大型灌区节水改造。加大扶贫开发力度。

点评：改革开放30年来，我国不断加大对农业基础设施的投入，农林牧渔水利业完成投资年均增长13.2%，农业基础地位得到加强。然而，我国农村基础设施依然薄弱。河南省郑州市金水区宋砦村党支部书记宋丰年表示，这次政府提出加快沼气、饮水、公路、电

网等广大农民最关心、最直接、最现实的生活设施建设，相信只要政策能落到实处，农村将会呈现出新面貌。

让人们出行更加畅通

措施：加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设。重点建设一批客运专线、煤运通道项目和西部干线铁路，完善高速公路网，安排中西部干线机场和支线机场建设，加快城市电网改造。

点评：改革开放以来，交通运输建设突飞猛进，铁路、公路、民航等综合交通运输网络四通八达。然而，随着经济社会发展，构建立体交通网络迫在眉睫。北京君诚保洁公司总经理李军成说，对于我们这些经常出差的人来说，我们最盼望的是一路畅通，期待通过这次宏观调控，加快交通建设步伐，让我们出行更方便更快捷。

破解“看病贵”和“上学难”

措施：加快医疗卫生、文化教育事业的发展。加强基层医疗卫生服务体系，加快中西部农村初中校舍改造，推进中西部地区特殊教育学校和乡镇综合文化站建设。

点评：近年来，国家加大了对医疗卫生、文化事业投入的财政投入。启动实施“中西部农村初中校舍改造工程”，2003年至2007年，财政用于卫生的支出比上一个五年增长

了1.27倍。然而，医疗卫生事业公益性弱化、群众“看病难、看病贵”等现象突出，文化教育事业仍需加快发展步伐。在北京从事家政服务的王俊晓说，真希望国家的政策能帮我们农村留住好医生、好老师，让农村学校也像城里的一样整齐漂亮。

让山更绿、天更蓝、水更清

措施：加强生态环境建设。加快城镇污水、垃圾处理设施建设和重点流域水污染防治，加强重点防护林和天然林资源保护工程建设，支持重点节能减排工程建设。

点评：我国生态环境建设取得了长足进展，但是当前突发环境事件呈高发态势，城镇污水、垃圾处理滞后的局面并没有根本扭转。我们要抓住这次宏观调控的机会，动员全体人民更加积极地投身于资源节约型、环境友好型社会建设，让我们的祖国山更绿、水更清、天更蓝。

让更多人拥有就业岗位

措施：加快自主创新和结构调整。支持高新技术产业化和产业技术进步，支持服务业发展。

点评：目前，我国高技术制造业规模位居世界第二，但与发达国家差距仍非常大，在全球的竞争力排名靠后。同时，在发达国家占GDP比重超过70%的服务业，在我国GDP中的比重仅为40%，差距相当明显。在当前经济环境下，加快自主创新和结构调整，支持高新技术产业和服务业发展，是提升我国核心竞争力的需要。“特别是服务业，能带动大量人员就业，对提高居民收入、推动消费都有好处。”国务院发展研究中心对外经济部副部长赵晋平说。

让灾区人民早日安居乐业

措施：加快地震灾区灾后重建各项工作。国务院常务会议决定，明年灾后重建基金提前安排200亿元。

点评：四川汶川特大地震夺走数万人的生命，也使川、甘、陕三省数百万人生产生活受到巨大影响。完成恢复重建主要任务需要3年左右，灾区群众真正实现安居乐业的道路仍然漫长。中国国际经济研究会副会长、成都大学副校长张其佐说，中央这次加快重建进度，不仅有助于灾区经济加速恢复，更重要的是惠及广大灾区群众，提供就业岗位，增加居民收入，帮助他们早日安居乐业。

提高城乡居民的收入

措施：提高明年粮食最低收购价格，提高农资综合直补、良种补贴、农机具补贴等标准，增加农民收入。提高低收入人群等社保对象待遇水平，增加城市和农村低保补助，继续提高企业退休人员基本养老金水平和优抚对象生活补助标准。

点评：改革开放以来，我国城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入均增长了30倍左右，但收入分配差距仍比较突出。未来中国经济发展更多地要靠扩大内需尤其是消费需求。国家发展改革委宏观研究院对外经济研究所所长张燕生说，提高城乡居民特别是广大农民和低收入群体的收入，有助于释放他们的需求潜力。

让职工分享更多的企业发展成果

措施：在全国所有地区、所有行业全面实施增值税转型改革，鼓励企业技术改造，减轻企业负担1200亿元。

点评：目前，增值税是我国第一大税种，约占全年税收的31%。与国际广泛使用的消费型增值税相比，我国的生产型增值税不允许企业扣除购进的固定资产，导致重复征税。自2004年7月起，我国增值税改革开始试点。中国社科院经济所宏观经济室主任张晓晶说，全面推行消费型增值税，不仅减轻了企业负担，增厚了企业利润，更重要的是有助于扩大就业，职工也能更多地分享到企业的发展成果。

让城乡居民敢花钱

措施：加大金融对经济增长的支持力度。取消对商业银行的信贷规模限制，合理扩大信贷规模，加大对重点工程、“三农”、中小企业和技术改造、兼并重组的信贷支持，有针对性地培育和巩固消费信贷增长点。

点评：为应对亚洲金融危机，1998年我国开始实行稳健的货币政策；2003年之后开始适当紧缩银根。去年，货币政策由“稳健”转为“从紧”，对控制物价、抑制投资起到了积极作用。实施适当宽松的货币政策，扩大信贷会刺激经济增长，培育和巩固消费信贷增长点会拉动消费和投资。张其佐说，发展保障性住房、节能型汽车等消费信贷，把大量潜在消费需求变为现实需求，既满足低收入群体改善生活的需要，又可推动房地产、汽车等发展，还可扩大就业，一举多得。

(新华社北京11月11日电)



宏观经济政策重大调整传递了哪些新信息？

新华社“新华视点”记者 赵承 张旭东 刘铮

在世界金融危机日趋严峻的背景下，为抵御国际经济环境对我国的不利影响，5日召开的国务院常务会议提出实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，出台十项更加有力的扩大国内需求的措施。那么，这次宏观经济政策重大调整传递了哪些新信息？

发出保增长的强有力信号

保持经济平稳较快发展，防止出现大的起落，是促进科学发展的首要目标。国务院常务会议提出，实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，出台进一步扩大内需的十项具体措施，中心目标在于“促进经济平稳较快增长”。

为应对亚洲金融危机的冲击，我国于1998年宣布实施积极财政政策，其主要措施是增发长期建设国债，支持重大基础设施建设，对稳定经济发挥了重要作用。后来针对投资过热等问题，于2005年转而实施稳健的财政政策。

此次财政政策从“稳健”转为“积极”，货币政策从“从紧”转为“适度宽松”，就是要以国内需求弥补缺口，防止经济增速大幅下滑。其中，今后两年多时间内约4万亿元新安排投资对经济的拉动最直接。

“这一系列调整释放出‘保增长’的强烈信号。政府投资将会起到很好的带动作用，市场信心将会进一步恢复，我国经济完全能够保证平稳较快增长。”北京大学国民经济核算研

究中心研究员蔡志洲认为。

事实上，针对国内外经济形势变化，今年中国已将对宏观调控任务调整为“保增长、控物价”。当前，“保增长”成为最重要的任务。

扩大投资规模与优化结构并重

实行积极的财政政策，意味着在1998年我国应对亚洲金融危机时实施的积极财政政策将再度启动。

积极的财政政策，就是通过扩大财政支出，使财政政策在启动经济增长、优化经济结构中发挥更直接、更有效的作用。

为应对亚洲金融危机的冲击，我国于1998年宣布实施积极财政政策，其主要措施是增发长期建设国债，支持重大基础设施建设，对稳定经济发挥了重要作用。后来针对投资过热等问题，于2005年转而实施稳健的财政政策。

此次财政政策从“稳健”转为“积极”，意味着我国将再度加大财政支出，扩大投资规模，其政策力度大、效果直接，能有效刺激经济发展。

从十项扩大内需、促进经济增长的措施可以看出，这次积极的财政政策不但着眼于拉动经济增长，更强调了夯实基础、保障民生，体现了扩大投资与优化结构并举。此举既是解决当前问题的应急之策，更是

促进经济社会可持续发展的长远之计。

实施适度宽松的货币政策，合理扩大信贷规模

实行适度宽松的货币政策，也是我国10多年来在货币政策中首次使用“宽松”的说法。此举意在增加货币供给，就是要在继续稳定价格总水平的同时，在促进经济平稳较快发展方面发挥更加积极的作用。

1998年我国开始实行稳健的货币政策。2007年下半年，针对物价上涨过快、投资信贷高速增长等现象，货币政策由“稳健”转为“从紧”。如今，货币政策转为“适度宽松”，货币供给取向发生重大转变。

其实，在今年年中货币政策已进行了灵活审慎的调整，央行连续三次降低利率，两次降低存款准备金率。

“为防范金融危机对中国经济的冲击，有必要及时灵活地调整包括货币政策在内的相关政策，力争把这场危机可能产生的负面影响降低到最小。”央行新闻发言人李超此前已表示。

以投资带消费，以消费促发展

根据当前形势的发展，扩大内需已成为经济工作重点。初步汇总，加快民生工程、基础设施、生态环境和灾后重建等方面建设，从今年四季度到2010年底约需投资4万亿元。

国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群说，我国去年固定资产投资总规模13.7万亿元，而这次仅两年多时间新安排的投资就达到约4万亿元，对经济的拉动作用将十分明显。

扩大内需，眼前靠投资、长远靠消费。从十项措施可以看出，对于基础设施的投资可以为消费创造条件，而提高城乡居民收入、加大扶贫开发力度等更是直接拉动消费的举措。以投资带消费、以消费促增长，成为扩大内需十项措施的一大亮点。

这次中央采取的扩大内需政策，既有利于促进经济增长，又有利于推动结构调整，避免重复建设；既有利于拉动当前增长，又有利于增强经济发展后劲；既能有效扩大投资，又能积极拉动消费。

百姓将从十项措施中受益

在这次公布的宏观经济政策重大调整中，改善民生被放在相当突出的位置。民生工程位列进一步扩大内需各项建设之首，通过加大对民生工程的投入力度，改善居民生活、增强消费能力，以拉动消费促进发展的意图十分鲜明。

国家将通过增加政府投资，集中解决民生等领域的历史欠账，加快办成一批人民群众热切期盼的大事、实事。具体建设项目包括：加快建设保障

性安居工程，加大对廉租住房建设的支持力度，加快棚户区改造工程等；加大农村沼气、饮水安全工程和农村公路建设力度，进一步完善农村电网等；加快建设基层医疗卫生服务体系，对中西部农村初中校舍进行改造等；加快城镇污水、垃圾处理设施建设和重点流域水污染防治等。提高明年粮食最低收购价，提高低收入群众等社保对象待遇水平，会直接提高居民的收入水平。

这些举措，将进一步改善城乡居民的生活条件，也是拉动消费、促进发展的有效办法。通过把民生工程作为扩大内需的重点领域，在加强社会事业发展和改善人民生活促进社会和谐，实现民生改善和经济发展的双赢。

重大基础设施建设为经济发展添后劲

在这次公布的十项措施中，基础设施建设成为进一步扩大内需的重点之一。我国将加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设，投资规模将有较大幅度提高。

改革开放以来，我国基础设施建设突飞猛进，但与世界先进水平依然有较大差距，仍有较大发展空间。例如，2007年我国每万人拥有铁路0.6公里，而美国达5公里以上，日本近2公里。

加快交通等基础设施建

设，既发挥了投资对经济直接拉动的作用，又为经济的长远发展夯实了基础。

浙江嘉兴一家箱包制造企业负责人施纪鸿对政府加大基础设施投资充满期待。他说，若能在长江沿岸建设标准集装箱码头，箱包行业就可以向中西部地区转移，不但企业降低了成本，中西部地区也迎来了更大的发展空间，对企业和国家都非常有好处。

增值税改革减轻企业负担

在此次国务院常务会议提出的扩大内需十项措施中，备受关注的一项就是全面施行增值税转型。按照部署，要在全国所有地区、所有行业全面实施增值税转型改革，鼓励企业技术改造。据测算，此举将减轻企业负担1200亿元。

在全国范围内全面实施增值税转型改革，减少重复征税因素，降低投资成本，可有效地鼓励投资，增强经济活力。

增值税改革在企业界已成为共识，这项改革此时出台也正是应时之需。目前，我国已经在东北等部分地区开展增值税转型改革试点。中国社科院世界经济政治研究所副研究员张斌认为，全面施行增值税转型必将有利于企业的经营和利润的增加，也为企业结构调整提供了空间。

(新华社北京11月9日电)